

**Proyecto Estratégico  
Transparencia,  
Derecho de Acceso a la Información  
Pública y  
Medidas Anticorrupción**

**Mónica Martínez**  
**Veeduría Distrital, Bogotá, Colombia**  
Red Mexicana CIDEU, Mérida 2017

## Contenido

1. Contexto de Bogotá.
2. Veeduría como parte de la administración municipal.
3. Proyecto Transparencia.
4. Líneas de trabajo:
  - a) Índice de Transparencia para Bogotá
  - b) Marco de Política
  - c) Herramientas de Gestión
  - d) Alianzas
5. Conclusiones.

## Contexto de Bogotá



## Contexto de Bogotá



## Contexto de Bogotá



<b>Colombia</b>	<b>49 092 266 hab.</b>
Bogotá	8 080 734 hab.
Madrid	3.165.541 hab.
DF México	8 918 653 hab

## Contexto de Bogotá



PIB Colombia	
Bogotá	
Forbes	Entre los 12 destinos para visitar en 2017



# Veeduría como parte de la Administración

1. Gestión Pública
2. Gobierno
3. Hacienda
4. Planeación
5. Desarrollo Económico  
Industria y Turismo
6. Educación
7. Salud
8. Integración Social
9. Cultura, Recreación y Deporte
10. Ambiente
11. Movilidad
12. Hábitat
13. Mujeres
14. Seguridad, Convivencia y Justicia
15. Jurídica

## Gobierno en el Distrito

**52** Entidades  
distritales



**20** Alcaldías  
Locales



**4** Subredes de Salud



## Ciudadanía

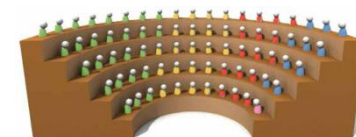


## Entidades de control



**DERECHOS y DEBERES** Personería de  
Individuo y Sociedad **Bogotá, D.C.**

## Concejo



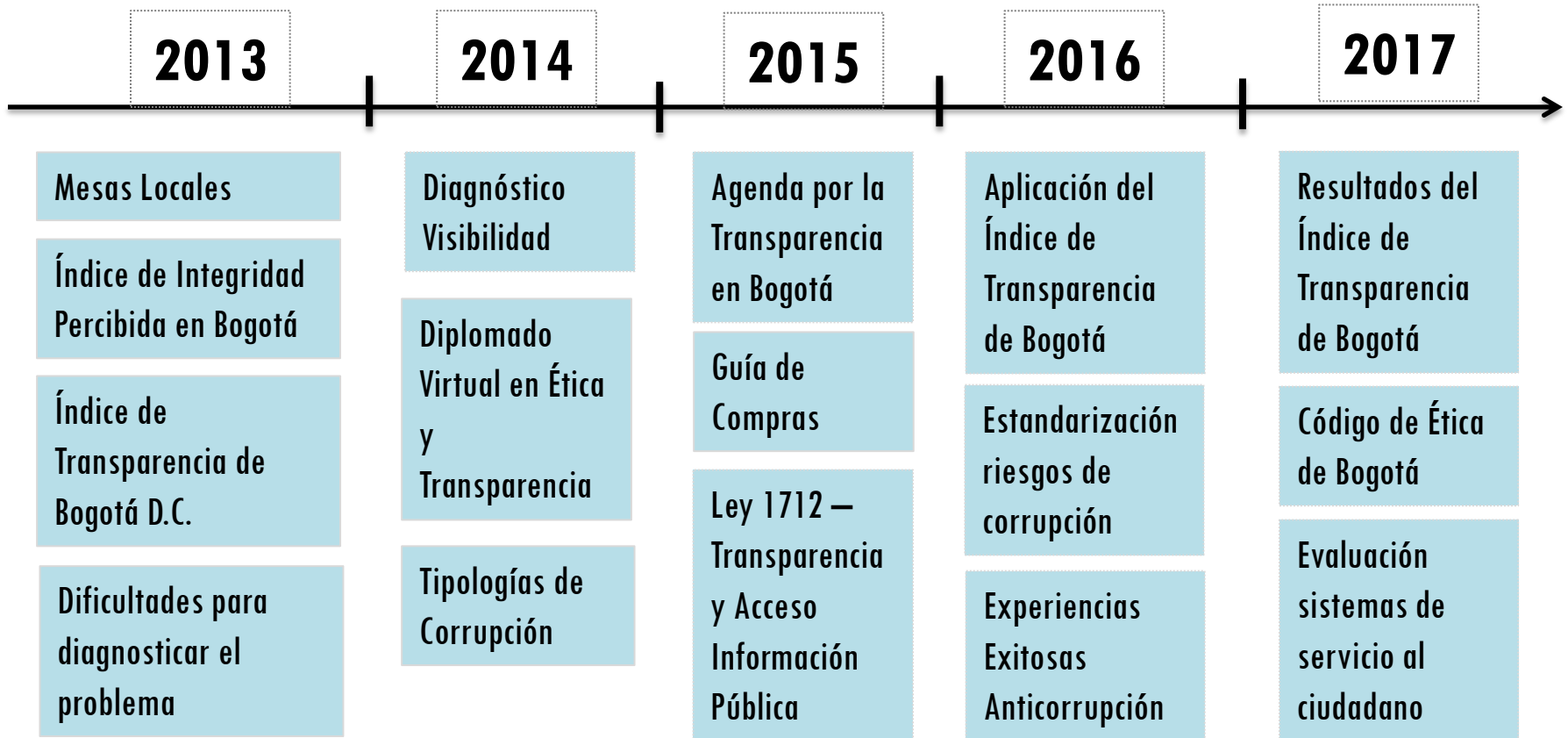
# Proyecto de Transparencia

1. Agendamiento del tema de corrupción y necesidad de proteger los recursos públicos. En la administración, en el sector privado, en las organizaciones sociales.
  - 11 mesas sectoriales
  - Marco conceptual
  - Pilotos con metodologías derivadas de otros delitos
  - Necesidad de caracterizar la corrupción
  - El papel de las empresas privadas
  - El papel de la sociedad civil
  - Transformación cultural



# Proyecto de Transparencia

## Marco Distrital



# Proyecto de Transparencia

## Líneas de Acción:

1. Índice de Transparencia de Bogotá.
2. Política Pública de Transparencia, Integridad y prevención de la corrupción.
3. Herramientas:
  - a. Ética.
  - b. Medidas exitosas en anticorrupción.
  - c. Planes Anticorrupción y de Atención a Ciudadano.
  - d. Gestión del Talento Humano.
  - e. Gestión Contractual.
  - f. Rendición de Cuentas.
  - g. Acceso a la información pública.
4. Alianzas

# Proyecto de Transparencia

## 1. Índice de Transparencia de Bogotá

### Transparencia Internacional

- “**abuso de posiciones de poder** o de confianza, para el beneficio particular en detrimento del interés colectivo, realizado a través de ofrecer o solicitar, entregar o recibir bienes o dinero en especie, en servicios o beneficios, a cambio de acciones, decisiones u omisiones.

### Luis Jorge Garay

- “**Practica funcional** en la organización económica, política y social existente que se manifiesta bajo una **lógica de interacción de agentes para la satisfacción de intereses de grupos poderosos legales e ilegales al margen del mercado y algunas veces por fuera de la institucionalidad**, en detrimento de intereses y propósitos de la colectividad”.

# Proyecto de Transparencia

## 1. Índice de Transparencia de Bogotá

La gestión pública puede tener valores y prácticas favorables a la corrupción que en sí mismas no son corrupción.

### CORRUPCIÓN

Es el abuso de poder o de confianza por parte de un actor para obtener beneficios personales o de un grupo determinado de poder, en detrimento de los intereses colectivos.

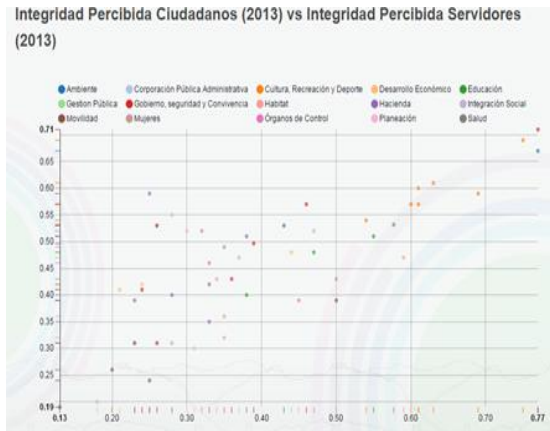


### RIESGO DE CORRUPCIÓN ADMINISTRATIVA

Hacen referencia a condiciones institucionales y prácticas de las autoridades públicas que pueden favorecer a la ocurrencia de hechos de corrupción.

# Proyecto de Transparencia

## 1. Índice de Transparencia de Bogotá



Integridad Percibida

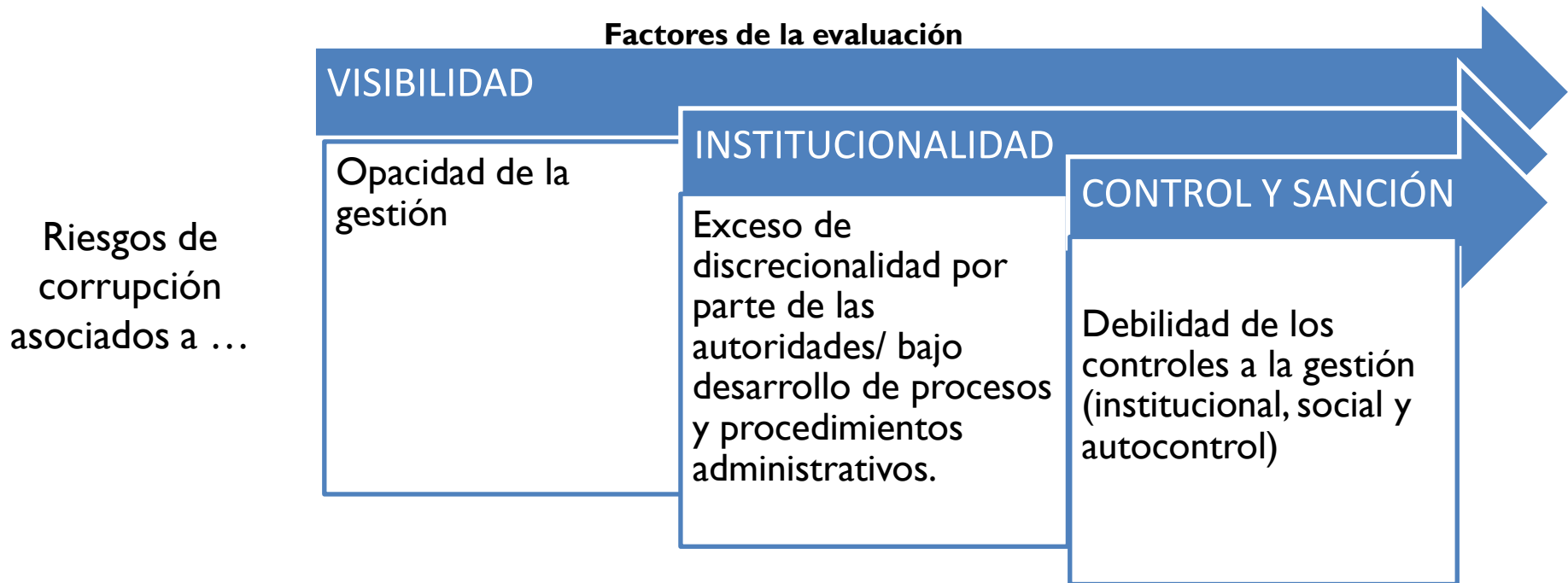


Riesgos de corrupción

# Proyecto de Transparencia

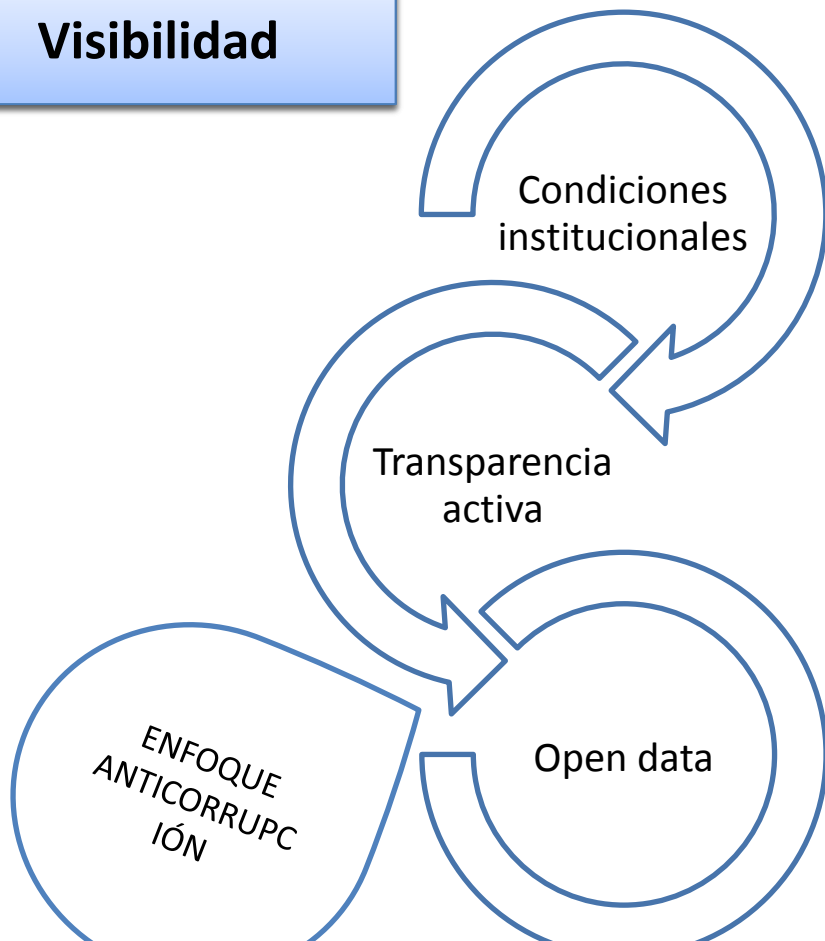
## 1. Índice de Transparencia de Bogotá

### Riesgos de corrupción administrativa



# Proyecto de Transparencia

## Visibilidad



Ley de Transparencia y Acceso a la información pública

Publicación proactiva de información en sitio web de las entidades públicas

Formatos sensibles a ser reutilizados por la ciudadanía para ejercer control social



UNIÓN EUROPEA



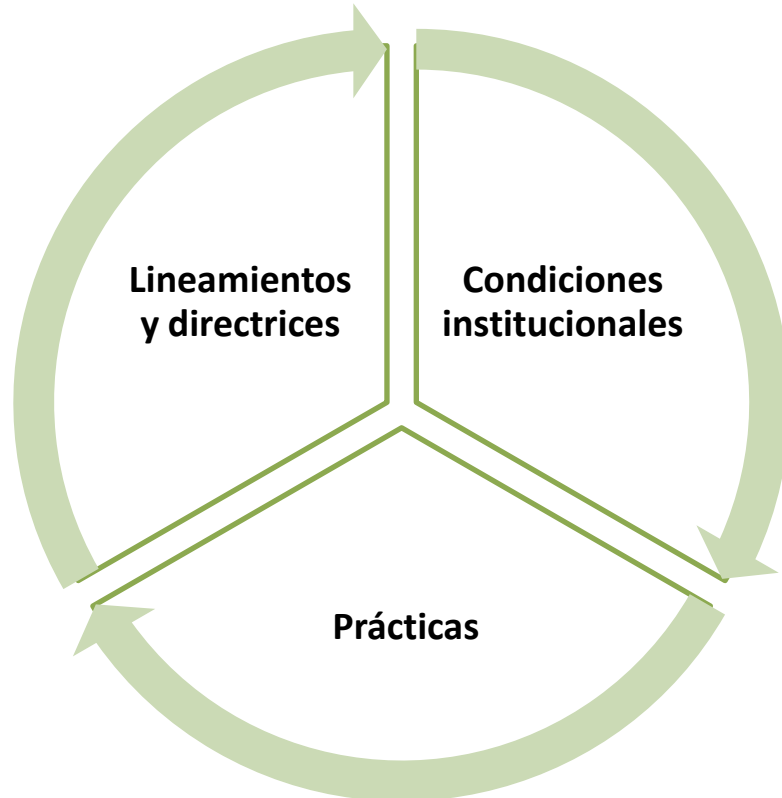
CAPÍTULO TRANSPARENCIA INTERNACIONAL





## Proyecto de Transparencia

### Institucionalidad



Contratación Pública

Talento Humano

Comportamiento Ético

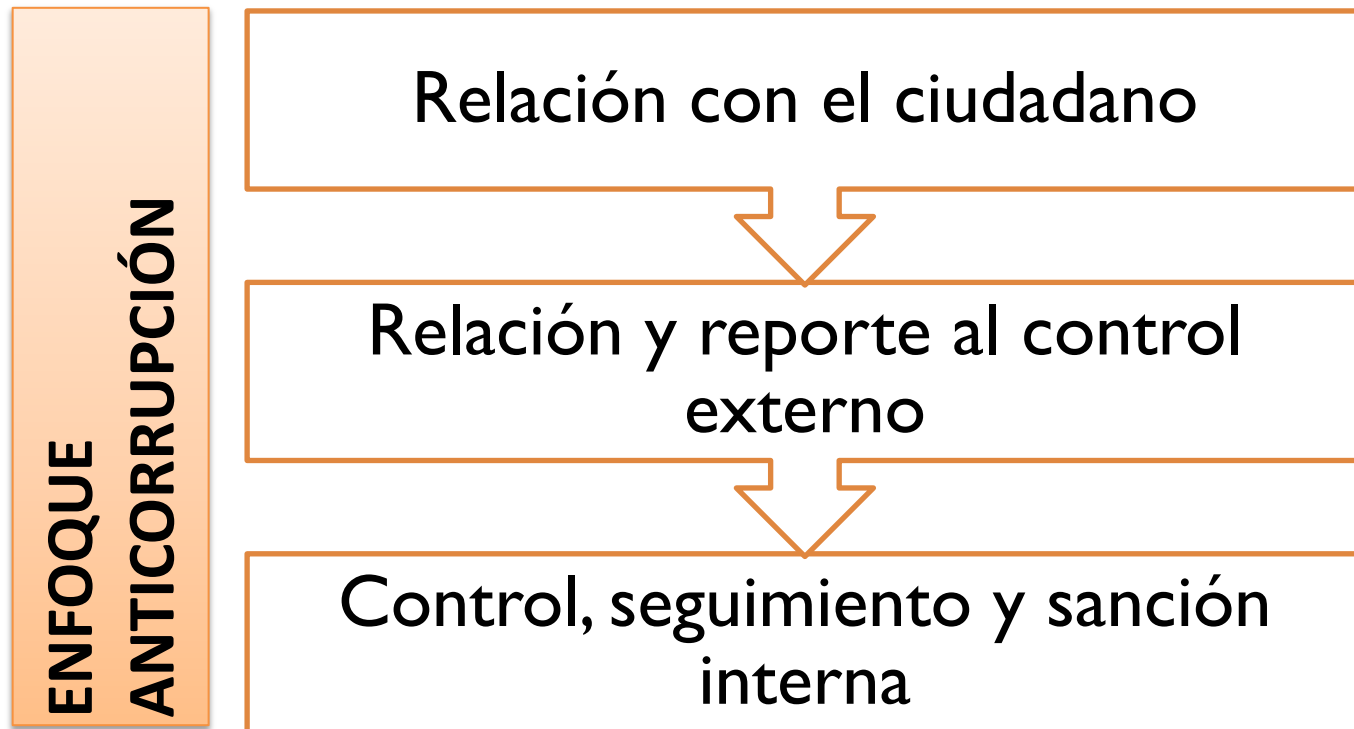
Medidas anticorrupción

Planeación



# Proyecto de Transparencia

## Control y Sanción



# Proyecto de Transparencia

## 1. Índice de Transparencia de Bogotá

### Información primaria

**Revisión directa de Transparencia por Colombia:** Sitios Web de las entidades evaluadas, sondeo telefónico, análisis documental, Derecho de petición.

**60%**

**Formulario de Recolección de Información** – Diligenciado por las Entidades Evaluadas

**30%**

### Información secundaria

**Formulario de Recolección de Información** – Diligenciado por las Entidades Evaluadas

**30%**

# Proyecto de Transparencia

## 1. Índice de Transparencia de Bogotá



# PROYECTO DE TRANSPARENCIA

## Proyecto de Transparencia

### 2. Política Pública de Transparencia, Integridad y prevención de la corrupción

Agendamiento de la problemática

Particularidades de la construcción de un programa o política en el gobierno subnacional

Documento técnico de referencia para la acción

# Proyecto de Transparencia

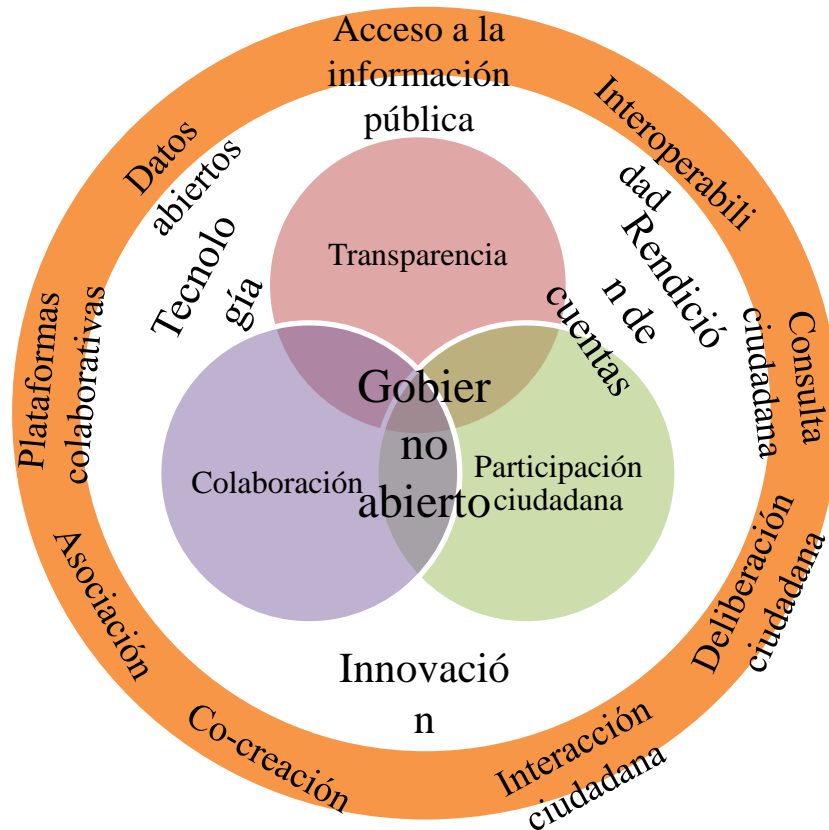
## 2. Política Pública de Transparencia, Integridad y prevención de la corrupción





# Proyecto de Transparencia

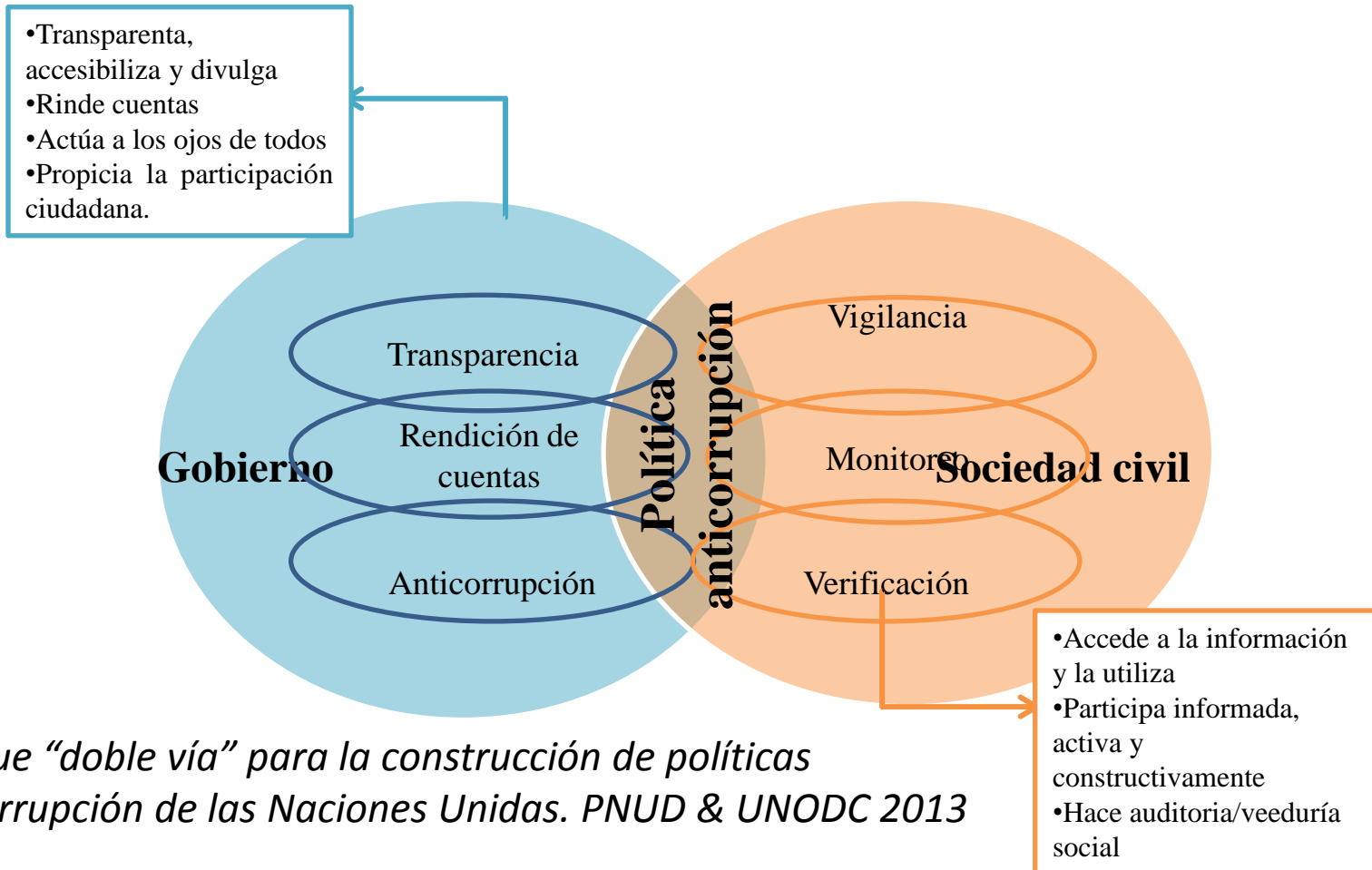
## 2. Política Pública de Transparencia, Integridad y prevención de la corrupción



*Modelo de Gobierno Abierto de la Alianza de Gobierno Abierto*

# Proyecto de Transparencia

## 2. Política Pública de Transparencia, Integridad y prevención de la corrupción



*Enfoque “doble vía” para la construcción de políticas anticorrupción de las Naciones Unidas. PNUD & UNODC 2013*

# Proyecto de Transparencia

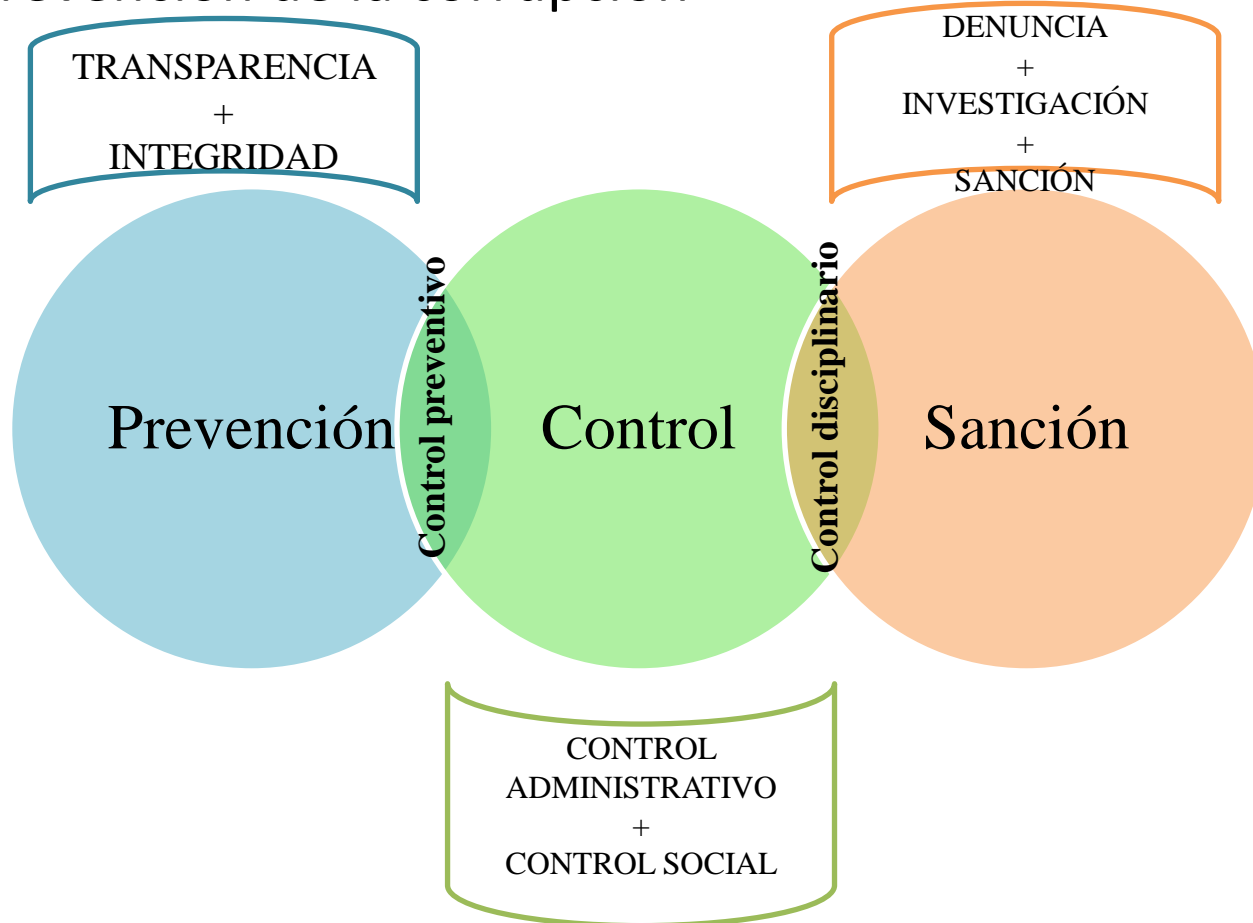
## 2. Política Pública de Transparencia, Integridad y prevención de la corrupción



• *El marco de integridad de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)*

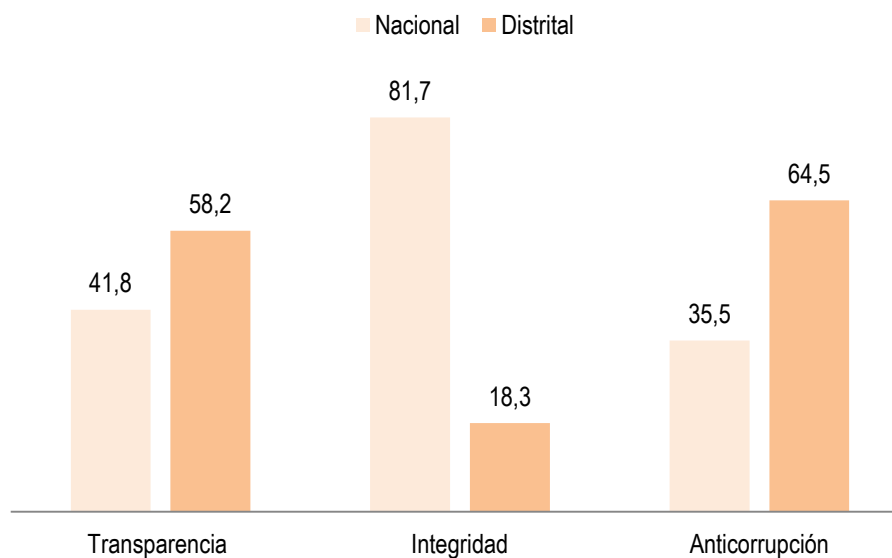
# Proyecto de Transparencia

## 2. Política Pública de Transparencia, Integridad y prevención de la corrupción



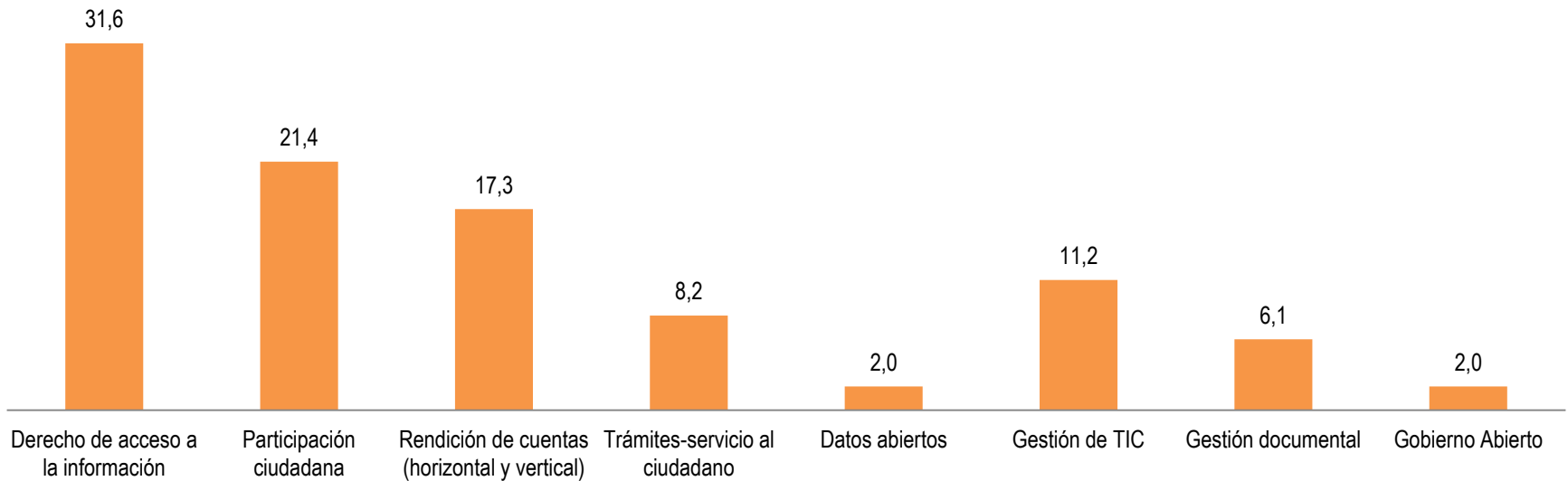
# Proyecto de Transparencia

## 2. Política Pública de Transparencia, Integridad y prevención de la corrupción



# Proyecto de Transparencia

## 2. Política Pública de Transparencia, Integridad y prevención de la corrupción



Proporción de subtemas-Transparencia

# Proyecto de Transparencia

## 2. Política Pública de Transparencia, Integridad y prevención de la corrupción

**IDENTIFICAMOS ÁREAS TEMÁTICAS DONDE LOS RIESGOS DE CORRUPCIÓN PUEDEN AMENAZAR LA GESTIÓN DISTRITAL**

Principales temáticas para el desarrollo de instrumentos útiles en la lucha contra la corrupción:

Rendición de cuentas	Comportamiento ético
Contratación	Participación ciudadana
Acceso a la información	Mapas de riesgos
Canales de denuncia	Planeación urbana
Gobierno abierto	Veedurías ciudadanas

**Recorriendo el mundo encontramos prácticas que inspiran soluciones a los riesgos identificados**



 Ley Federal de Rendición de Cuentas de Canadá

 Feria de la Transparencia en la Contratación Pública Colombia

 Portal Educativo Chile

 I paid a bribe de India

 Café Hacker Brasil

 Integrity Idol Nepal

 Presupuestos Participativos España

 Mapas de riesgos de corrupción Paraguay

 Clean construction system for efficient public administration Corea del Sur

 Brigadas ciudadanas anticorrupción Perú

Prevenición · Transparencia · Incidencia





# Proyecto de Transparencia

## VEEDURÍAS CIUDADANAS

### CONTEXTO

SEGÚN LA LEY 850 DEL 2003, LA VEEDURÍA ES UN MECANISMO DEMOCRÁTICO DE REPRESENTACIÓN DE LOS CIUDADANOS O DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS, QUE PERMITE VIGILAR LA GESTIÓN PÚBLICA DE AUTORIDADES Y ENTIDADES ESTATALES O PRIVADAS, O DE ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, EN AQUELLOS ÁMBITOS EN LOS QUE TOTAL O PARCIALMENTE SE EMPLEEN LOS RECURSOS PÚBLICOS

LAS VEEDURÍAS CIUDADANAS FUERON INSTITUIDAS EN COLOMBIA MEDIANTE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991, PERFECCIONADAS POR LA LEY 134 DE 1994 O DE PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y DESARROLLADAS POR LA LEY 850 DE 2003



### LO QUE GANAMOS

CON LA VEEDURÍAS CIUDADANAS SE FORTALECEN LOS EJERCICIOS DE CONTROL SOCIAL LOS CUALES HACEN SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y A LA GESTIÓN DESARROLLADA POR LAS AUTORIDADES PÚBLICAS Y POR LOS PARTICULARES QUE EJERZAN FUNCIONES PÚBLICAS (1)

1º D LEY 1767 DE 2016, ART. 81



LAS VEEDURÍAS CIUDADANAS SON UNA A LAS INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN FORMAL QUE MAS RECORDACIÓN TIENE POR PARTE DE LA CIUDADANÍA(2), IMPACTANDO DE FORMA POSITIVA EN LA ORGANIZACIÓN Y MOVILIZACIÓN SOCIAL

(2) VELÁZQUEZ, FERRÓ - BORGÁLEZ, ESPERANZA, SOBLE IN PENSADO CON LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN COLOMBIA, FUNDACIÓN CORONA, BOGOTÁ, 2009. PÁGINA 142.



### 1. PROBLEMA

EL MAL USO DE LOS RECURSOS PÚBLICOS EVIDENCIÓ LA NECESIDAD DE PROMOVER EJERCICIOS DE CONTROL SOCIAL POR PARTE DE LA CIUDADANÍA.



### 2. ¿QUÉ HICIERON?

MOVILIZAR A LA CIUDADANÍA PARA LUCHAR CONTRA LA CORRUPCIÓN A NIVEL LOCAL, EJERCIENDO SUS DERECHOS A ACCEDER A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y VIGILANDO LA GESTIÓN DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS.



**BRIGADAS CIUDADANAS ANTICORRUPCIÓN DE PERÚ**  
-ACOMPAÑANDO LA GESTIÓN-

### 3. ¿CÓMO LO HICIERON?

LAS BRIGADAS SE ENFOCAN EN CUATRO ACCIONES:

- INFORMAR Y SENSIBILIZAR A LA CIUDADANÍA EN EL TEMA DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN A TRAVÉS DE: INFORMACIÓN GENERAL, DENUNCIAS PERIODÍSTICAS, PORTAL WEB DEL MUNICIPIO.
- CONSULTAR LAS PÁGINAS WEB DE INFORMACIÓN SOBRE LOS PRESUPUESTOS, OBRAS PÚBLICAS, ETC., DEL MUNICIPIO.
- SOLICITAR INFORMACIÓN SOBRE: LICENCIAS DE FUNCIONAMIENTO, OBRAS PÚBLICAS, CONTRATACIONES Y ADQUISICIONES, LICENCIAS DE EDIFICACIÓN.
- ORIENTAR EN LOS MÓDULOS DE ATENCIÓN SOBRE QUÉ HACER CUANDO SE TENGA QUE REALIZAR UNA DENUNCIA POR CORRUPCIÓN.

### 4. RESULTADOS

LA PRIMERA INTERVENCIÓN SE REALIZÓ EN EL DISTRITO LOS CUIVOS

SE CAPACITARON  
**39** VOLUNTARIOS



DURANTE 5 DÍAS EL EQUIPO BRINDÓ INFORMACIÓN Y ASISTENCIA LEGAL A LOS VECINOS QUE SE ACERCARON AL MÓDULO

SE ATENDIERON



**27** DENUNCIAS SOBRE CASOS DE PRESUNTAS IRREGULARIDADES EN LA GESTIÓN MUNICIPAL

LOS BRIGADISTAS VERIFICARON LA CORRECTA ELABORACIÓN DE



**10** LICENCIAS DE EDIFICACIÓN  
**17** LICENCIAS DE FUNCIONAMIENTO

**12** EXPEDIENTES DE CONTRATACIONES  
**4** EXPEDIENTES DE OBRAS

+ INFO [HTTP://WWW.PROETICA.ORG.PE/90-CONTENT/BRIGADA-ANTICORRUPCIÓN](http://www.proetica.org.pe/90-content/brigada-anticorrupcion)



# Proyecto de Transparencia

## INTEGRIDAD

### CONTEXTO

LA INTEGRIDAD ES UNA CARACTERÍSTICA DE LA CONDUCTA INDIVIDUAL O DEL COMPORTAMIENTO ORGANIZACIONAL PARA "ACTUAR DE CONFORMIDAD CON LOS VALORES, LAS NORMAS Y LAS REGLAS VÁLIDAS EN EL CONTEXTO EN EL QUE SE OPERA" (OCDE, 2009). (1)  
LA INTEGRIDAD INSTITUCIONAL ESTÁ RELACIONADA CON UN ÁMBITO DONDE LA CORRUPCIÓN, EL FRAUDE, EL ABUSO, LA ILEGALIDAD Y OTRAS IRREGULARIDADES ESTÁN AUSENTES (2).

EN COLOMBIA:  
PROYECTO CUC - CULTURA DE LA LEGALIDAD Y LA INTEGRIDAD PARA COLOMBIA- DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN, RUTAS DE INTEGRIDAD, TRANSPARENCIA Y SENTIDO DE LO PÚBLICO DE LA SECRETARÍA DE TRANSPARENCIA. PACTOS DE INTEGRIDAD PROMOVIDOS POR TRANSPARENCIA INTERNACIONAL.

SON ALGUNOS DE LOS INSTRUMENTOS DISPUESTOS PARA LA PROMOCIÓN DE LA INTEGRIDAD Y LA ÉTICA DE LO PÚBLICO.

### LO QUE GANAMOS

VISIBILIZAR LA CORRESPONSABILIDAD PERSONAL DE CIUDADANOS Y FUNCIONARIOS EN LA PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN.

(1) PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN. INICIA 2012. CULTURA DE LA LEGALIDAD Y LA INTEGRIDAD PARA COLOMBIA. BOGOTÁ 2014. PARA SABER MÁS: ENLACE DE RENOVACIÓN DE CUENTAS DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.



LOS PROGRAMAS DE INTEGRIDAD INSTITUCIONAL SON ELEMENTOS CENTRALES PARA PREVENIR, IDENTIFICAR, EVALUAR Y DISUADIR LA OCURRENCIA DE ACTOS CORRUPTOS. ADEMÁS PERMITEN CORREGIR LAS FALLAS ESTRUCTURALES DETECTADAS PARA EVITAR LA REINCIDENCIA DE LOS ACTOS IRREGULARES (3).

(2) (3) INTEGRIDAD Y PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN EN EL SECTOR PÚBLICO. GUÍA BÁSICA DE IMPLEMENTACIÓN. ADOPTADA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN, CÁMARA DE LOS DIPUTADOS, MÉXICO, PÁG. 7 Y PÁG. 4.



**VEEDURÍA DISTRITAL**

Prevención • Transparencia • Incidencia



### 1. PROBLEMA

EL ÉNFASIS QUE SE HACE EN LA SANCIÓN DE HECHOS DE CORRUPCIÓN DEJA DE LADO LA IMPORTANCIA DE RECONOCER EL COMPORTAMIENTO ÍNTEGRO DE FUNCIONARIOS Y CIUDADANOS COMO FORMA DE PREVENCIÓN.



### 2. ¿QUÉ HICIERON?

A TRAVÉS DE UNA APROXIMACIÓN POSITIVA EN LA QUE SE POSTULAN SERVIDORES QUE SON EJEMPLO DE INTEGRIDAD SE CREA UNA RED DE FUNCIONARIOS HONESTOS QUE PROMUEVEN CAMBIOS POSITIVOS E INSPIRAN A LAS NUEVAS GENERACIONES.



**INTEGRITY IDOL NEPAL**  
PREMIANDO EL COMPORTAMIENTO ÍNTEGRO



### 3. ¿CÓMO LO HICIERON?

CADA AÑO UN GRUPO DE VOLUNTARIOS LOCALES VIAJAN POR EL NEPAL RECOGIENDO LAS NOMINACIONES HECHAS POR LOS CIUDADANOS Y GENERANDO UN DISCURSO NACIONAL BASADO EN LA NECESIDAD DE LA INTEGRIDAD. LA LISTA DE NOMINACIONES ES DEPURADA CON LA AYUDA DE EXPERTOS INDEPENDIENTES HASTA CONTAR CON CINCO FINALISTAS. LOS CIUDADANOS VOTAN Y EL GANADOR ES CORONADO EN UNA CEREMONIA NACIONAL.



2014

**303**  
NOMINACIONES  
**9.643**  
VOTOS

2015

**558**  
NOMINACIONES  
**54.521**  
VOTOS

LOS GANADORES PARTICIPARON EN NUEVAS INICIATIVAS DE GOBIERNO

### 4. RESULTADOS

+ INFO [HTTP://WWW.INTEGRIITYIDOL.ORG](http://www.integrityidol.org)





# Proyecto de Transparencia

## GOBIERNO ABIERTO

### CONTEXTO

ES UN GOBIERNO QUE PROMUEVE EL ACCESO A LA INFORMACIÓN CON EL FIN DE FAVORECER LA TRANSPARENCIA, LA CONFIANZA DE LOS CIUDADANOS EN SU ACTIVIDAD DIARIA Y SU PARTICIPACIÓN EN LA CONSTRUCCIÓN Y EL SEGUIMIENTO DE LAS POLÍTICAS QUE IMPLEMENTA.

SURGE DE UNA SERIE DE MOVIMIENTOS CIUDADANOS EXIGIENDO MEJOR ACCESO A LA INFORMACIÓN



SUECIA FUE EL PRIMER PAÍS EN INSTAURAR EN SU LEGISLACIÓN LA LIBERTAD DE PRENSA Y EL DERECHO DE ACCESO A LOS ARCHIVOS, EN 1766 (2)

### LO QUE GANAMOS



HACE POSIBLE UNA COMUNICACIÓN FLUIDA Y UNA INTERACCIÓN DE DOBLE VÍA ENTRE GOBIERNO Y CIUDADANÍA<sup>(3)</sup>



BUSCA DISMINUIR LA OPACIDAD DE LOS GOBIERNOS, ES DECIR, QUE CUENTAN CON PRÁCTICAS CLARAS, PRECISAS Y FORMALES PARA GOBERNAR DE CARA AL CIUDADANO

(1) ALIENOR PARA EL GOBIERNO ABIERTO

(2) SÁNCHEZ TORRES, JORJÁN LOS ANTECEDENTES DEL GOBIERNO ABIERTO: UNA MIRADA PERSPECTIVA EN LA EVOLUCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA REVISTA ENFOQUES: CIENCIA POLÍTICA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, VOL. 10, NÚM. 23, 2016, PP. 87-94 INSTITUCIÓN CENTRAL DE CHILE SANTÍAGO, CHILE.

(3) GOBIERNO ABIERTO: HACIA UN NUEVO PARADIGMA DE GESTIÓN PÚBLICA REDDE GOBIERNO ELECTÓRICO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE - RED CEAL SEPTEMBRE DE 2011 PÁG. 8 [HTTP://WWW.OAS.ORG/ES/SAP/2011/PUB/COLECCIONREDGO.PDF](http://www.oas.org/es/sap/2011/PUB/COLECCIONREDGO.pdf)



### 1. PROBLEMA

LA CIUDADANÍA DESCONOCE LOS PROCESOS DE APERTURA DE DATOS PÚBLICOS DISMINUYENDO LA EFECTIVIDAD EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE DATOS ABIERTOS.



### 3. ¿CÓMO LO HICIERON?

PARA CADA EDICIÓN, SE DESIGNA A UNA SECRETARÍA, QUIEN SIRVE DE ANFITRIÓN Y ABRE SUS PUERTAS AL PÚBLICO.

EL EVENTO INICIA CON PRESENTACIONES HECHAS POR SERVIDORES PÚBLICOS Y ESPECIALISTAS.

LOS PARTICIPANTES PUEDEN PRESENTAR SUS DUDAS, SOLICITAR NUEVA INFORMACIÓN O SUGERIR LA PRIORIZACIÓN DE DATOS DISPONIBLES.

AL FINAL DE CADA CAFÉ LA CONTRALORÍA Y LA ENTIDAD ASOCIADA EN LA REALIZACIÓN DEL ENCUENTRO SISTEMATIZAN LAS CONTRIBUCIONES PRESENTADAS, OFRECEN UNA RETROALIMENTACIÓN DE LAS DEMANDAS E INDICAN CUÁLES DEBEN SER LOS PRÓXIMOS PASOS PARA QUE LAS INNOVACIONES SEAN LLEVADAS A CABO.

LA SISTEMATIZACIÓN ES PUBLICADA EN LA PÁGINA WEB DEL CAFÉ HACKER.



### 2. ¿QUÉ HICIERON?

PROMOVER ENCUENTROS PERIÓDICOS ENTRE PROFESIONALES DE LA COMUNICACIÓN (PERIODISTAS, PROGRAMADORES, INVESTIGADORES), O CIUDADANOS INTERESADOS EN CONOCER DATOS E INFORMACIÓN QUE SE ENCUENTRAN BAJO LA CUSTODIA DE LA ALCALDÍA.



### 4. RESULTADOS 16 ENCUENTROS 2016

**450** ASISTENTES PRESENCIALES + **1000** ASISTENTES VIRTUALES

TEMAS DISCUTIDOS: SALUD, TRANSPORTE, INVERSIONES REALIZADAS PARA LA COPA DEL MUNDO, COMPRAS PÚBLICAS, GÉNERO.

**2** MARATONES HACKER PARA LA CREACIÓN COLABORATIVA DE APLICACIONES EN EL ÁREA DE MOBILIDAD



DIVULGACIÓN DE LA REMUNERACIÓN DE LAS EMPRESAS CONCESIONARIAS DE BUS Y DE LA COMPOSICIÓN DE LA TARIFA PARA EL USUARIO.

+ INFO [HTTP://CAFEHACKER.PREFEITURA.SP.GOV.BR/0-QUE-E/](http://cafehacker.prefeitura.sp.gov.br/0-que-e/)

# Proyecto de Transparencia

## RIESGOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

### CONTEXTO

LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA SE HAN CONSTITUIDO EN UNO DE LOS ESPACIOS DONDE SE CONCENTRAN RIESGOS Y HECHOS DE CORRUPCIÓN. LAS FIGURAS QUE REPRESENTAN MAYOR RIESGO SON:

- 1 CONTRATACIÓN DIRECTA
- 2 USO IRREGULAR DE ANTICIPOS,
- 3 FIRMA INDISCRIMINADA DE CONVENIOS ADMINISTRATIVOS,
- 4 UTILIZACIÓN DE EXCEPCIONALIDADES A LOS PROCESOS LICITATORIOS, DEFICIENCIAS DE LAS INTERVENTORÍAS
- 5 BAJO NIVEL DE INVESTIGACIÓN Y SANCIÓN FRENTE A LOS INCUMPLIMIENTOS.

EL MODELO DE CONTRATACIÓN ESTATAL EN COLOMBIA SE HA CONSTRUIDO A PARTIR DE LA LEY 80 DE 1993

### LO QUE GANAMOS



UN PROCESO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA, BUNDAO A LOS RIESGOS DE CORRUPCIÓN, GARANTIZA EL CUMPLIMIENTO DEL INTERÉS GENERAL EN UN ESTADO SOCIAL DE DERECHO.



HOY DÍA LAS ENTIDADES CUENTAN CON BUENOS DISEÑOS INSTITUCIONALES EN MATERIA DE CONTRATACIÓN. SIN EMBARGO DEBEN CREAR LINEAMIENTOS INTERNOS DE SUS PROCEDIMIENTOS DE INTERVENTORÍA Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS Y UTILIZAR MODALIDADES DE CONTRATACIÓN QUE TENGAN MAYORES FORMALIDADES. (1)

(1) C.O. TRANSPARENCIA POR COLOMBIA, ÍNDICE DE TRANSPARENCIA NACIONAL, RESULTADOS 2013 - 2014 "INSTITUCIONALIDAD, TROPIEZOS Y PROBLEMAS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA"



### 1. PROBLEMA

LA FERIA SE IMPLEMENTÓ POR LA EXISTENCIA DE RIESGO POR DIRECCIONAMIENTO Y LA FALTA DE OFERENTES IDENTIFICACIÓN DE MITOS Y CREENCIAS LIMITANTES EN EL TEMA CONTRACTUAL CRECIENTE PERCEPCIÓN DE CULTURA DE LA ILEGALIDAD.



FERIA DE LA TRANSPARENCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA DE MEDELLÍN.

-RECUPERANDO LA CONFIANZA EN LO PÚBLICO-

### 2. ¿QUÉ HICIERON?

- ORGANIZAR UN EVENTO MASIVO, ABIERTO Y GRATUITO PARA:
- ACERCAR LA DEMANDA CON LA OFERTA
  - RENDIR CUENTAS A LA CIUDADANÍA DE TODO LO EJECUTADO, CON QUIÉN, CUÁNDO, CÓMO Y CON CUÁNTO
  - RESALTAR EL PAPEL DE LOS CIUDADANOS COMO CORRESPONSABLES EN LA VIGILANCIA DE LAS ACTUACIONES DE LAS ADMINISTRACIONES
  - GENERAR ESPACIOS DE PEDAGOGÍA CON LOS PROVEEDORES, PROPONENTES Y CONTRATISTAS



### 3. ¿CÓMO LO HICIERON?

CADA AÑO SE REALIZA UNA CONVOCATORIA ABIERTA A EMPRESARIOS, PROVEEDORES, EMPRENDORES, SERVIDORES PÚBLICOS, ESTUDIANTES Y PÚBLICO EN GENERAL.

DURANTE LA FERIA SE DESARROLLAN ACTIVIDADES COMO:

- CONFERENCIAS ACADÉMICAS - MUESTRAS EMPRESARIALES
- RUEDAS DE SERVICIOS DE FORMALIZACIÓN EMPRESARIAL
- ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA E INSCRIPCIÓN DE PROVEEDORES
- SERVICIOS DE LOS ENTES DE CONTROL - ACTIVIDADES CULTURALES
- APRENDIZAJES DE LOS JÓVENES SOBRE CULTURA DE LA LEGALIDAD
- LOGROS OBTENIDOS EN LOS PLANES DE DESARROLLO



### 4. RESULTADOS

HASTA EL 2016 SE HAN REALIZADO 16 EDICIONES, ALCANZANDO LOS SIGUIENTES RESULTADOS

MÁS DE



**4100**  
PARTICIPANTES



**260** SOLICITUDES DE INSCRIPCIÓN COMO PROVEEDORES



**216** CONSULTORÍAS ESPECIALIZADAS EN LA LA RUEDA DE NEGOCIOS



**490** ASISTENTES A LOS EVENTOS DE LA AGENDA ACADÉMICA

+ INFO

[HTTPS://WWW.MEDELLIN.GOV.CO/RI/PORTAL/MEDELLIN?NAVIGACIONTARGET=RI/UR//441829443400506875076802E6A86A00](https://www.me Medellin.gov.co/ri/portal/medellin?navigaciontarget=ri/ur//441829443400506875076802E6A86A00)




# Proyecto de Transparencia

## DENUNCIA CIUDADANA

### CONTEXTO

EN COLOMBIA LOS NIVELES DE DENUNCIA SON BAJOS, EN PROMEDIO SOLO 4 DE CADA 10 PERSONAS DENUNCIA UN DELITO DEL QUE FUE VÍCTIMA Y EN MENOR MEDIDA UN HECHO DELICTIVO DEL QUE FUE TESTIGO. ÚNICAMENTE 1 DE CADA 10 PERSONAS CREEN QUE ES PROBABLE QUE UN DELITO SEA SANCIONADO EN SU CIUDAD. (1)

 EL 91% DE LOS EMPRESARIOS PERCIBE QUE SE OFRECEN SOBORNOS EN EL ENTORNO DE LOS NEGOCIOS, EL 76% QUE EL CIERRE DE NEGOCIOS Y/O CONTRATOS ES LA MÁS COMÚN PARA SOBORNAR Y EL 65% CONSIDERA QUE LOS PAGOS PARA AGILIZAR O FACILITAR TRÁMITES ES UNA DE LAS MODALIDADES MÁS FRECUENTE DE SOBORNO. (2)

### LO QUE GANAMOS

PROTEGER AL DENUNCIANTE TIENE QUE VER CON LA GARANTÍA DEL DERECHO A LA VIDA, AL TRABAJO, A LA INTIMIDAD Y A LA LIBRE EXPRESIÓN



UNA DE LAS PRINCIPALES RAZONES POR LAS CUALES LA POBLACIÓN NO DENUNCIA, ES POR LA FALTA DE GARANTÍAS DE PROTECCIÓN, COMO LA POSIBILIDAD DE HACERLO DE FORMA ANÓNIMA.

ENCUESTA DE PERCEPCIÓN CIUDADANA SOBRE LA CALIDAD DE VIDA EN 10 CIUDADES COLOMBIANAS, FEBRERO Y MARZO 2012

ENCUESTA NACIONAL DE SOBRE PRÁCTICAS CONTRA EL SOBORNO EN EMPRESAS COLOMBIANAS, CASILLERO DE TRANSPARENCIA NO. 23, UNIVERSIDAD ESTADAL DE COLOMBIA Y TRANSPARENCIA POR COLOMBIA

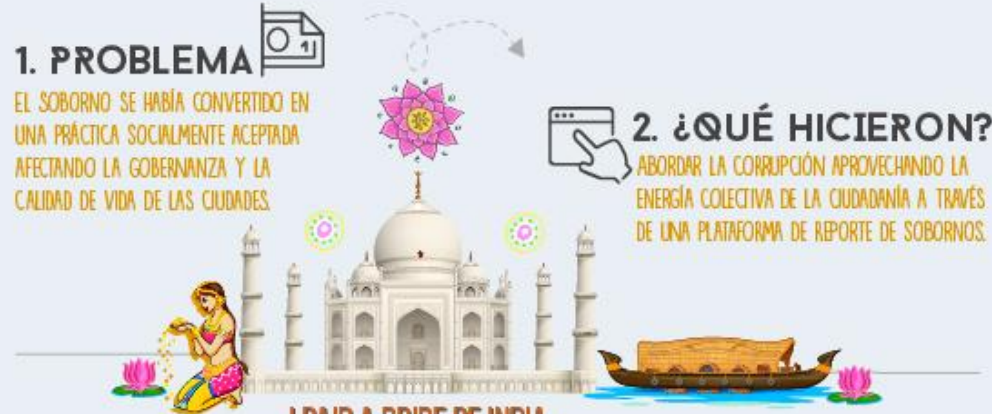


### 1. PROBLEMA

EL SOBORNO SE HABÍA CONVERTIDO EN UNA PRÁCTICA SOCIALMENTE ACEPTADA AFECTANDO LA GOBERNANZA Y LA CALIDAD DE VIDA DE LAS CIUDADES.

### 2. ¿QUÉ HICIERON?

ABORDAR LA CORRUPCIÓN APROVECHANDO LA ENERGÍA COLECTIVA DE LA CIUDADANÍA A TRAVÉS DE UNA PLATAFORMA DE REPORTE DE SOBORNOS.



### I PAID A BRIBE DE INDIA

REPORTANDO ACTOS DE CORRUPCIÓN EN TIEMPO REAL

### 3. ¿CÓMO LO HICIERON?

EN UN SITIO WEB EL USUARIO PUEDE INFORMAR SOBRE LA NATURALEZA, EL NÚMERO, LA UBICACIÓN, LA FRECUENCIA Y LOS VALORES DE ACTOS CORRUPTOS EN TIEMPO REAL.

ES POSIBLE REPORTAR SI SE RESISTIÓ A UNA DEMANDA DE SOBORNO O SI NO TUVO QUE PAGAR UN SOBORNO DEBIDO A UN NUEVO PROCEDIMIENTO O A UN FUNCIONARIO HONESTO QUE LE AYUDÓ.

### 4. LOS RESULTADOS A 2016

**13.654.517**  
 VISITAS


**1.071**  
 CIUDADES EN INDIA

**35.934**  
 SOBORNOS REPORTADOS

**118.169**  
 REPORTES

**20** PREGUNTAS  
 DIARIAS EN LA COLUMNA "ASK RAGHU".

**1.031**  
 OFICIALES HONESTOS REPORTADOS

 ENTRE **25 Y 50** INFORMES DIARIOS EN LAS SECCIONES "PAGUE UN SOBORNO", "NO PAGUE UN SOBORNO" Y "NO TUVE QUE PAGAR UN SOBORNO"

+ INFO [HTTP://WWW.IPAIDABRIBE.COM/#QSC:TA-B-0](http://www.ipaidabribe.com/#QSC:TA-B-0)



# Proyecto de Transparencia

## RENDICIÓN DE CUENTAS



### CONTEXTO

LA RENDICIÓN DE CUENTAS ES LA "OBLIGACIÓN DE UN ACTOR DE INFORMAR Y EXPLICAR SUS ACCIONES A OTRO(S) QUE TIENE EL DERECHO DE EXIGIRLA, DEBIDO A LA PRESENCIA DE UNA RELACIÓN DE PODER, Y LA POSIBILIDAD DE IMPONER ALGÚN TIPO DE SANCIÓN POR UN COMPORTAMIENTO INADECUADO O DE PREMIAR UN COMPORTAMIENTO DESTACADO (1)



LOS ANTECEDENTES SE REMITEN A LOS INFORMES DE GESTIÓN DE ALCALDES CON LA LEY 1316 DE 1994) LOS INFORMES SOBRE LA EJECUCIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO QUE SEÑALA LA LEY 152 DE 199, Y LAS AUDIENCIAS PÚBLICAS ESTABLECIDAS POR LA LEY 489 DE 1998



### LO QUE GANAMOS

FORTALECER LA GOBERNABILIDAD Y LA EFICACIA DE LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS A NIVEL LOCAL.

(1) DEFINICIÓN CONTENIDA EN EL DOCUMENTO COMPEP 3964 DE 2010 QUE RETOMA LOS PLANTAMIENTOS DE SCHIEDER, ANDRÉS. ¿CÓMO ES LA RENDICIÓN DE CUENTAS? ELEMENTOS DE LA TRANSPARENCIA. SAN, MÉDICI, 2004.



LA RENDICIÓN DE CUENTAS A LOS CIUDADANOS SE FUNDAMENTA EN TRES ELEMENTOS BÁSICOS: 1. INFORMACIÓN DE CALIDAD Y EN LENGUAJE CLARO SOBRE LOS PROCESOS Y RESULTADOS DE LA GESTIÓN PÚBLICA. 2. DIÁLOGO PARA EXPLICAR, ESCUCHAR Y RETROALIMENTAR LA GESTIÓN. 3. INCENTIVOS A LOS SERVIDORES PÚBLICOS Y A LOS CIUDADANOS. (2)

(2) MANUAL ÚNICO DE RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.



### 1. PROBLEMA

LA LEY SE ESTABLECIÓ DEBIDO A LA EXISTENCIA DE OPACIDAD EN EL GOBIERNO, DEBILIDAD EN EL DIÁLOGO PÚBLICO Y POCO ESPACIO PARA EL CONTROL CIUDADANO.



### 2. ¿QUÉ HICIERON?

PRESENTAR UN PROYECTO DE LEY PARA MODIFICAR UNA SERIE DE ESTATUTOS Y ASÍ FORTALECER LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y AUMENTAR LA TRANSPARENCIA Y SUPERVISIÓN EN LAS OPERACIONES DEL GOBIERNO.



### LEY FEDERAL DE RENDICIÓN DE CUENTAS CONSTRUYENDO MARCOS DE ACCIÓN



### 3. ¿CÓMO LO HICIERON?

LAS INICIATIVAS CLAVE DERIVADAS DE LA LEY INCLUYERON:

- ✦ LA CREACIÓN DE ORGANOS DE SUPERVISIÓN INDEPENDIENTES.
- ✦ AUDITORIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS DENTRO DE LOS MINISTERIOS.
- ✦ FORTALECIMIENTO DEL PODER DEL AUDITOR GENERAL.
- ✦ REFORMA DE LA FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.
- ✦ PROHIBICIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE ALTOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS EN ACTIVIDADES DE CABILEDO DURANTE CINCO AÑOS DESPUÉS DE HABER DEJADO EL CARGO.

### 4. RESULTADOS

LA IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DIO UN MARCO NORMATIVO E INSTITUCIONAL PARA EL DESARROLLO DE INSTRUMENTOS Y PARA TENER SANCIONES MÁS EFECTIVAS.



SE AMPLIÓ LA LISTA DE SUJETOS OBLIGADOS



SE REALIZA UNA VERIFICACIÓN MENSUAL DE UNA MUESTRA DE INFORMES DE ACTIVIDADES DE CABILEDO



**125** ACTOS ILÍCITOS DIVULGADOS POR LA OFICINA DEL COMANDANTE DE INTEGRIDAD DEL SECTOR PÚBLICO

**+ INFO** [HTTP://LAW5-LOS.JUSTICE.BC.CA/ENB/ACTS/F-6.5/](http://LAW5-LOS.JUSTICE.BC.CA/ENB/ACTS/F-6.5/)

# Proyecto de Transparencia

## GESTIÓN DEL RIESGO

### CONTEXTO

SE ENTIENDE POR RIESGO DE CORRUPCIÓN LA POSIBILIDAD DE QUE POR ACCIÓN U OMISIÓN, MEDIANTE EL USO INDEBIDO DEL PODER, DE LOS RECURSOS O DE LA INFORMACIÓN, SE LESIONEN LOS INTERESES DE UNA ENTIDAD Y EN CONSECUENCIA DEL ESTADO, PARA LA OBTENCIÓN DE UN BENEFICIO PARTICULAR (1) LA TENDENCIA MÁS COMÚN ES LA VALORACIÓN DEL RIESGO COMO UNA AMENAZA; EN ESTE SENTIDO, LOS ESFUERZOS INSTITUCIONALES SE DIRIGEN A REDUCIR, MITIGAR O ELIMINAR SU OCURRENCIA (2)

LOS REFERENTES NORMATIVOS ESTRUCTURARES SON:



- DECRETO 1599 DE 2006, EN EL QUE LA "ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO" HACE PARTE DEL MODELO ESTÁNDAR DE CONTROL INTERNO – MECI.
- LEY 1474 DE 2011, ART 73, DONDE SE ESTABLECE EL MAPA DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN COMO PARTE DEL PLAN ANTICORRUPCIÓN Y DE ATENCIÓN AL CIUDADANO



### LO QUE GANAMOS

PROTEGER LOS RECURSOS DEL ESTADO Y MEJORAR LA EFICACIA Y EFICIENCIA OPERATIVA

ESTRATEGIA DE LA REPÚBLICA, ESTRATEGIAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL PLAN ANTICORRUPCIÓN Y DE ATENCIÓN AL CIUDADANO, PÁG 9



LA GESTIÓN DE RIESGOS EN UNA ENTIDAD DEBE:

- ESTAR ABORDADA DE FORMA ESTRATÉGICA POR LA POLÍTICA DE ADMINISTRACIÓN DE RIESGOS
- ESTAR DESARROLLADA EN LOS MAPAS DE RIESGOS, INSTRUMENTOS QUE CONTEMPLAN LA IDENTIFICACIÓN, PROBABILIDAD, MITIGACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LOS RIESGOS DE CORRUPCIÓN

(2) GUÍA PARA LA ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA (DAFP) DIRECCIÓN DE CONTROL INTERNO Y RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES, BOGOTÁ, D.C., SEPTIEMBRE DE 2011 CUARTA EDICIÓN, DISPONIBLE EN [https://www.funcionpublica.gov.co/variocanales/4419937/000871/10827.pdf?7359%3D2008-4104-9102-4388E8C4936A\\_PÁG\\_14](https://www.funcionpublica.gov.co/variocanales/4419937/000871/10827.pdf?7359%3D2008-4104-9102-4388E8C4936A_PÁG_14)

## 1. PROBLEMA



LOS INSTRUMENTOS DISPUESTOS PARA LA GESTIÓN DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN TIENEN UN NIVEL DE COMPLEJIDAD ALTO LO QUE RESULTA EN UNA CARGA OPERATIVA ADICIONAL PARA LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS.



## 2. ¿QUÉ HICIERON?

DESARROLLAR UNA HERRAMIENTA EN LÍNEA QUE LE AYUDE A LOS FUNCIONARIOS DE DIFERENTES AGENCIAS GUBERNAMENTALES A DISEÑAR EL MAPA DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN.



### MAPAS DE RIESGOS DE PARAGUAY

### GESTIONANDO RIESGOS DE CORRUPCIÓN



## 3. ¿CÓMO LO HICIERON?

A TRAVÉS DE UNA PLATAFORMA LOS FUNCIONARIOS PUEDEN DILIGENCIAR MATRICES PREDETERMINADAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA POLÍTICA DE ADMINISTRACIÓN, LA IDENTIFICACIÓN, LA VALORACIÓN Y LOS MAPAS DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN. ESTA INFORMACIÓN PUEDE SER EXPORTADA A FORMATOS WORD Y EXCEL EDITABLES SEGÚN LAS NECESIDADES DE CADA ENTIDAD CON EL FIN DE APOYAR LA GESTIÓN DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN.

## 4. RESULTADOS



SE HA AGILIZADO LA CONSTRUCCIÓN DE LOS MAPAS DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN



SE HA ESTANDARIZADO EL PROCESO DE IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS DE CORRUPCIÓN



Prevención • Transparencia • Incidencia

+ INFO

[HTTP://WWW.INTegrityIDCOL.ORG](http://www.integrityidcol.org)

## Herramientas de Gestión

### Acceso a la Información Pública

- Solo el 43% de las entidades cuenta con un registro de activos de Información
- Solo el 11% de las entidades cuenta con un Índice de información clasificada y reservada
- **22%** de las entidades publican información sobre su estructura y sobre los servicios que prestan.

### Participación , Rendición de Cuentas y Atención al Ciudadano

- El 61% de las entidades publica sus mecanismos formales de participación ciudadana
- Solo el 12% de las entidades publica informes cualitativos y cuantitativos sobre los ejercicios de participación.
- El 67% de las entidades hace públicos sus mecanismos de presentación directa de solicitudes, quejas y reclamos, pero sólo el 39% de las entidades cuenta con un mecanismo de seguimiento a las PQR.

## Herramientas de Gestión

### Medidas Anticorrupción

- El 30% de las entidades no tiene publicado su mapa de riesgos. Sólo el 37% de las entidades identifica riesgos asociados a la materialización de delitos contra la administración pública.
- Se evidencia que 3 de 49 entidades distritales incumplen la obligatoriedad de publicación del Plan Anticorrupción y de Atención a la Ciudadanía en el sitio web.

### Talento Humano

- El **56%** de las entidades tienen más de la mitad de su personal vinculado a través de contratos de prestación de servicios.
- Capacitación en temas de lucha contra la corrupción, solo al 13, 8% de los servidores la recibió.

### Contratación Pública

- El **67%** de las entidades ejecuta más de la mitad de su presupuesto contratación a través de la modalidad directa.
- Solo el 43% de las entidades cuenta con un Manual de supervisión e interventoría publicado



# Herramientas de Gestión

## Códigos de Ética

- Guía para la actualización y formulación de Códigos de Ética.
- Contenidos mínimos del Código de Ética.

## Planes Anticorrupción y Atención al Ciudadano

- Construcción de criterios de evaluación
- Evaluación de 93 entidades
- Socialización de resultados preliminares
  - 5 mesas de trabajo
  - 16 sectores (incluidos hospitales y alcaldías locales)
  - 144 servidores públicos
- 5 Reuniones de asesoría de seguimiento de los planes para su mejora.

# Herramientas de Gestión

## Talento Humano

- Articulación con DASC para la elaboración de Política Pública de Talento Humano.
- Modelo para la Gestión en valores.

## Gestión Contractual

- Estandarización de los riesgos de corrupción en el proceso contractual.

## Ley de Transparencia

- Apoyo en la implementación y seguimiento.

## Medidas Anticorrupción

- Promoción para la adopción de medidas que prevengan la corrupción.

# Herramientas de Gestión

## Talento Humano

- Articulación con DASC para la elaboración de Política Pública de Talento Humano.
- Modelo para la Gestión en valores.

## Gestión Contractual

- Estandarización de los riesgos de corrupción en el proceso contractual.

## Ley de Transparencia

- Apoyo en la implementación y seguimiento.

## Medidas Anticorrupción

- Promoción para la adopción de medidas que prevengan la corrupción.

# Alianzas

## Bloomberg Associates

- Recomendación Códigos de Ética (New York, Londres y Los Ángeles)
- Medidas de Protección al denunciantes

## Curso Virtual de Transparencia y Acceso a la Información para Ciudadanos

- Construcción de contenidos
- Caracterización de casos

## Localidades

- Visita Técnica a Alcaldías Locales y socialización de las actividades del equipo de Transparencia
- 2 localidades : Ciudad Bolívar y Bosa

## Guías de información pública

- Desarrollo de guías metodológicas para la presentación de información a la ciudadanía en materia de obras públicas



## Conclusiones

1. Transparencia es un reto de ciudad, un derechos y un recurso para aumentar la confianza, la eficiencia y la felicidad.
2. Más participación se traduce en una mejor implementación de las políticas y programas.
3. El conocimiento se construye de manera colectiva, hay que apoyarse en otras experiencias.
4. Planear y ajustar los programas y políticas a las realidades de los gobiernos subnacionales.
5. Una mejor servicio al ciudadano, una mayor participación y un esquema de colaboración e innovación son la apuesta segura para fortalecer
6. la gobernanza de nuestras ciudades.

# ¡GRACIAS!

[WWW.CIDEU.ORG](http://WWW.CIDEU.ORG)

Red Mexicana Mérida

**Mónica Martínez**

Líder Equipo de  
Transparencia VD

[veeduriadistrital.gov.co](http://veeduriadistrital.gov.co)

[m.martinez@veeduriadistrital.gov.co](mailto:m.martinez@veeduriadistrital.gov.co)  
[denuncie@veeduriadistrital.gov.co](mailto:denuncie@veeduriadistrital.gov.co)  
[notificacionesjudiciales@veeduriadistrital.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@veeduriadistrital.gov.co)

Fijo.(57-1) 3 40 76 66 Ext. 701  
Línea anticorrupción: 018000 124646