

Relato y conclusiones del  
**XXV CONGRESO  
CIDEU 2023**  
MENDOZA, ARGENTINA

**planificación  
y acción climática  
en las ciudades**





# planificación y acción climática en las ciudades

Del 5 al 7 de julio tuvo lugar en la ciudad de Mendoza, Argentina, el **XXV Congreso de CIDEU: Planificación y acción climática en las ciudades**, que congregó a más de 120 representantes de 40 ciudades iberoamericanas. Estuvo encabezado por Claudia López, alcaldesa de Bogotá y presidenta de CIDEU; Ulpiano Suárez, intendente de Mendoza y vicepresidente de CIDEU; y Laura Pérez, secretaria general de la red.

Durante tres días se realizaron conferencias y paneles, diálogos de autoridades municipales, visitas técnicas y sesiones de intercambio y aprendizaje, en las que se produjeron debates a partir de la presentación de experiencias de 21 ciudades de la red, enmarcados en 6 mesas técnicas.

En los últimos 30 años, CIDEU se ha destacado por promover la planificación de las ciudades e impulsar acciones estratégicas para su transformación positiva, a partir del desarrollo de capacidades innovadoras, acción colaborativa y trabajo en red, propiciando respuestas ante los diversos desafíos urbanos locales y globales, como los relacionados con el espacio público, la vivienda, las políticas del cuidado, y en esta ocasión, sobre los desafíos que plantea el cambio climático.

Las ciudades de CIDEU hacen un llamado a la acción decidida e inmediata, para promover el uso racional y eficiente de los recursos naturales con energías limpias y renovables, ajustar los modelos de producción y consumo hacia la circularidad y promover un modelo de desarrollo resiliente y sostenible.

En este documento presentamos una síntesis de todo lo acontecido en el congreso y las principales conclusiones de las conferencias, conversatorios y debates.

Más información del congreso:











## Declaración de Mendoza: Principales compromisos



Las ciudades y entidades de CIDEU, reunidas en la Asamblea General del 7 de julio de 2023, suscribieron la **Declaración de Mendoza 2023: La planificación y acción climática en las ciudades**. En este documento, reconocen la importancia de la acción local para abordar los desafíos globales y expresan su convencimiento de que se requiere la implementación de estrategias y soluciones innovadoras, así como el cumplimiento de las metas y propuestas en las diversas agendas globales.

### En esta declaración se comprometieron a:

-  Acelerar el **cumplimiento de los compromisos** y metas locales para combatir el cambio climático.
-  Agilizar en los territorios urbanos y rurales la puesta en marcha de **planes, programas y proyectos** encaminados a controlar y reducir las emisiones de GEI y demás aspectos que originan la crisis climática.
-  Implementar una **gobernanza climática** participativa, multisectorial, cocreada con los diversos grupos de actores, en la cual, tanto el sector público, privado, como el comunitario, se comprometan y actúen en la implementación de estrategias inclusivas, justas y equitativas para el desarrollo sostenible.
-  Promover el **uso eficiente de energías limpias y renovables**, de infraestructuras verdes, sistemas de drenaje sostenible, manejo respetuoso del ciclo del agua, así como la circularidad y producción cercana.
-  **Transformar los modelos** de movilidad.
-  Trabajar para que las ciudades sean **resilientes**, con comunidades fuertes y con alto compromiso cívico, social y ambiental, planteando los compromisos culturales necesarios para ello.
-  Introducir **normas e incentivos** tributarios y tarifarios para la acción climática, así como promover líneas de crédito.
-  Crear un **banco de proyectos**, acciones y experiencias de las ciudades miembro para potenciar el intercambio y la colaboración mediante recorridos exitosos y generar una guía que aporte a la planificación climática de las ciudades.

Mira la declaración completa:





*Como parte del acto de apertura, Ricardo Villalba, especialista en cambio climático, presentó una conferencia para enmarcar la temática central del congreso. Esta es una síntesis de su contenido.*

**El cambio climático está afectando nuestras vidas** y países de todo el mundo luchan por sobrevivir a los daños causados por fenómenos extremos. Intentan controlar los incendios forestales, reconstruir carreteras y casas dañadas por las inundaciones y aprender a sobrevivir en un mundo más caluroso y riesgoso. En todos los indicadores ambientales relacionados al cambio climático hay que remontarse cientos, miles y hasta millones de años para encontrar valores similares a los actuales. Por la acción humana, la velocidad, escala, tipo y combinación de los cambios actuales son fundamentalmente diferentes a los que acontecieron en cualquier otro momento de la historia de nuestro planeta.

Es cierto que las ciudades comienzan a movilizarse y tomar parte del desafío que representa el cambio climático, observándose un involucramiento general en la búsqueda de soluciones para reducir los efectos desfavorables del cambio climático. En esta perspectiva tiene un enorme valor el trabajo en red que promueve CIDEU, para acompañar a las ciudades en este objetivo.

La urbanización es una tendencia muy marcada en las últimas décadas, tendencia que aún se profundizará en el futuro cercano y es una de las causas principales de los cambios ambientales a escala global. **Las ciudades contribuyen con gran parte de las emisiones de los Gases de Efecto Invernadero que se liberan a la atmósfera.** Vivir en ellas implica el consumo de mucha energía que proviene en gran medida de combustibles fósiles: en la actualidad 25 megaciudades producen el 52% de las emisiones de GEI en todo el mundo.

Sin embargo, a pesar de las grandes emisiones de gases efecto invernadero, las ciudades en general, no están preparadas para morigerar los eventos climáticos extremos asociados al calentamiento global que afectan la calidad de vida de la gente y el estado de los ecosistemas humanos que rodean las ciudades. Estos ambientes suelen ser varios grados más cálidos y con calidades del aire más bajas que las zonas más alejadas del conglomerado urbano siendo fundamentales políticas específicas (como el buen mantenimiento del arbolado público) para asegurarnos una buena calidad de vida y la sostenibilidad ambiental.

La mayoría de la población mundial vive en ciudades, y por ello la mayor generación de riqueza, de innovación y creatividad ocurre en ellas. **Las perspectivas de sostenibilidad mundial y las respuestas para combatir el calentamiento global, están determinadas principalmente por los cambios de conducta en la ciudadanía y la valoración del ambiente por parte de quienes vivimos en las ciudades.**

Descarga aquí la presentación de Villalba:

## La estrategia climática de la ciudad de Mendoza, un referente para las ciudades iberoamericanas



*Mendoza, fue la primera ciudad del continente en declarar la emergencia climática (2020), marcando una prioridad que se expresa en un 52% del presupuesto vinculado a la implementación de la política y gestión climática. Cuentan con un marco de acción e instrumentos específicos como el Comité Municipal de Cambio Climático, el Laboratorio Urbano, el Plan de Acción Climática y el Plan de Renovación Urbana. Lanzaron una iniciativa de emisión de bonos verdes potenciando la inversión público-privada y mantienen intercambios técnicos en esta materia con RAMCC, Urban Shift, Metrópolis, Mercociudades, el Banco Iberoamericano de Desarrollo y CIDEU.*

El intendente de Mendoza, **Ulpiano Suarez**, presentó la estrategia climática de la Ciudad de Mendoza, enfocada en 10 elementos clave:

- 🌍 **Decisión política**, en términos de liderazgo y visión para tomar decisiones.
- 🌍 **Gobernanza climática**, que involucra a todos los sectores, quienes legitiman la toma de decisiones y posibilitan hacer sostenible en el tiempo la acción climática.
- 🌍 **Planificación para la gestión climática**, orientada a ejecutar acciones de mitigación para cada factor de emisión detectado y a impulsar acciones de adaptación para fortalecer la resiliencia de la ciudad.
- 🌍 **La acción climática como enfoque transversal a todas las áreas de gobierno** y de todos los instrumentos de planificación, para lograr un territorio equilibrado, compacto, continuo y diverso.
- 🌍 **Gestión basada en datos**, que es planificar y tomar decisiones sobre la base de datos y evidencia.
- 🌍 **Apertura de datos**, para que la ciudadanía pueda hacer el seguimiento y evaluación de la gestión.
- 🌍 **Instancias de participación ciudadana**, a través de las cuales la gobernanza pueda ser monitoreada y fortalecida de forma permanente por la ciudadanía.
- 🌍 **Trabajo en red con otras ciudades**, que potencia la transferencia de conocimiento para acelerar aprendizajes porque el tiempo es escaso en la lucha contra el cambio climático.
- 🌍 **Presupuesto público municipal con criterios climáticos**, porque la dotación de inversión para la acción climática es la principal muestra de compromiso con los resultados.
- 🌍 **Financiamiento verde**, potenciando el financiamiento internacional y la inversión público-privada, para impulsar proyectos vinculados a mejoras de planificación y gestión climática.

# Ciudades sostenibles: planeación y acción climática

## Sesiones de intercambio y aprendizaje

Se realizaron dos bloques de mesas técnicas, uno sobre **Planificación y gobernanza climática** y otro sobre **Proyectos de acción climática**. En cada mesa técnica se presentaron iniciativas que están implementando las ciudades, a partir de las cuales se realizó el debate. Puedes tocar el botón para acceder a la presentación de cada iniciativa.

### Buenas prácticas compartidas

#### Planificación y gobernanza climática

##### Planificación climática en ciudades costeras

**Buenos Aires**  
Plan de acción climática

**San Sebastián**  
Plan Klima 2050

**Montevideo**  
Plan de acción climática

##### Gobernanza climática y participación ciudadana

**Mendoza** | Gobernanza climática, aportes para el diseño e implementación de políticas públicas

**Morón** | Reserva natural urbana en el contexto metropolitano

**Caguas** | Corporación juvenil para el desarrollo de comunidades sostenibles

##### Planificación climática en ciudades continentales

**Bogotá**  
Plan de acción climática

**Medellín**  
Perfil de resiliencia

**Zaragoza**  
Plan de adaptación al cambio climático

**Córdoba**  
Plan de acción ambiental



## Proyectos de acción climática

### Protección y manejo del recurso hídrico y soluciones basadas en la naturaleza

#### Cañada de Gómez

Sistema urbano de drenaje y protección hídrica Arroyo Cañada de Gómez

#### Santiago de los Caballeros

Gestión resiliente del Río Gurabo

#### Sao Paulo

Soluciones basadas en la naturaleza

#### Mendoza

Ciudades y naturaleza, fortalecimiento de la resiliencia urbana

### Espacio público, movilidad y edificaciones sustentables

#### Barcelona

Supermanzanas Barcelona

#### Rosario

Rosario más caminable

#### Cali

Manual de construcción sostenible

#### Tunja

Renovación de luminarias en el espacio público

### Gestión sostenible de residuos y economía circular

#### Cuenca

Residuos, biogás y generación de energía

#### La Habana

Residuos y economía circular

#### Lanús

Lanús verde 2050













## Síntesis de los resultados de las mesas técnicas

A partir de los debates e intercambios sostenidos durante las mesas técnicas, resultan los siguientes ejes de acción propuestos para abordar la crisis climática desde las ciudades:

-  **Institucionalización y voluntad política:** Políticas de Estado sostenibles en el tiempo, que trascienden períodos de gobierno. Consenso y liderazgo político y fomento de la vinculación normativa de las acciones a desarrollar, velando porque sea transversal e intersectorial y que articule con los diversos planes de gobierno e instrumentos, en acuerdo con los gobiernos nacionales.
-  **Articulación y participación:** Interacción y articulación entre áreas del gobierno, agencias, ciudadanía y demás actores claves de la sociedad; proyectos de toma de conciencia sobre la emergencia climática; modelo basado en el compromiso; implicación ciudadana y del sector privado; buena, atractiva e innovadora estrategia de comunicación y concientización; coordinación y apoyo interinstitucional e integración de estrategias entre escalas territoriales. Es decir, gestionar una gobernanza climática.
-  **Planificación:** Contar con un Plan Local de Acción Climática, adaptado al contexto, formulado bajo una visión estratégica a largo, mediano y corto plazo, que incluya a distintas áreas del gobierno y que se actualice al menos cada 5 años.
-  **Financiamiento:** Es importante pensar en la economía del cambio climático, balanceando el costo-beneficio de las acciones, su sostenibilidad en el tiempo y la contemplación de mecanismos de financiamiento e incentivos para diversos sectores. En este marco surge la importancia en establecer criterios para la priorización de las acciones, basándose en diagnósticos de ciudad, prioridades y acciones para lograr la articulación, interacción y transversalidad.
-  **Monitoreo y evaluación:** Escenarios climáticos y monitoreo de variables ambientales-climáticas para desarrollar estrategias de alerta temprana; diagnóstico del impacto, riesgos y vulnerabilidades y sistema periódico de evaluación y monitoreo. Se busca también contar con objetivos medibles a través de indicadores, para poder evaluar y hacer seguimiento, contemplando procesos de mejora continua. Se sintetiza en la relevancia que tiene la gestión del dato.
-  **Gestión sostenible de residuos y economía circular,** pensando en términos de acción, destacando la importancia de generar herramientas inclusivas para las personas que todavía no formalizan el reciclaje como actividad económica y propiciando un mayor involucramiento ciudadano.



## “Nuestro compromiso ante el cambio climático” Diálogo de alcaldes y alcaldesas

En este diálogo moderado por Laura Pérez, secretaria general de CIDEU, autoridades municipales y provinciales aportaron una mirada política al debate. Participaron **Aníbal Gaviria**, gobernador de Antioquia; **Claudia López**, alcaldesa de Bogotá; **Cristian Zamora**, alcalde de Cuenca y **Ulpiano Suarez**, intendente de Mendoza. Esta es una síntesis de las principales reflexiones.

Destacaron la necesidad urgente de convocar una cumbre multinivel de agenda global, donde se discuta no solamente la emergencia climática y ambiental, sino para pensar cómo lograr un futuro común, en donde exista participación de gobernantes de las escalas nacional, departamental y local, al igual que representación de los países que hoy se constituyen como los principales agentes aportantes de gases de efecto invernadero. Este encuentro tendría el objetivo de establecer acciones de distribución de tareas, en donde los costos de la tecnología y todos los avances científicos generados y necesarios para aliviar el cambio climático sea asumida por estos últimos, y en donde asuman también la obligación de compartirlas sin restricción a los demás países.

Como ciudades de países latinoamericanos proponen mirar a los países desarrollados con más equilibrio, ya que la mayoría los avances científicos y tecnológicos se generan allí, con la capacidad de avanzar en dos frentes: primero, el establecimiento de acuerdos para el logro de objetivos comunes, y segundo, la inversión en educación, ciencia y tecnología, para beneficiarse de mejor manera con esos avances y no cometer los mismos errores.

Como administradores del territorio, entienden que es importante integrar la visión, a los instrumentos de planeación existentes, en donde, para pasar de la teoría a la práctica, hay que articular la pedagogía, la conciencia institucional y comunitaria, el acompañamiento desde el conocimiento y el saber y los planes de acción, en donde todas las personas deben hacer parte de la solución.



# Ciudades en transformación: 30 años de planificación estratégica en Iberoamérica



En 2023 CIDEU cumple 30 años, por lo que hemos aprovechado el congreso para iniciar la conmemoración, con un conversatorio en el que cuatro representantes de ciudades dialogaron sobre el potencial que tiene la **planificación estratégica urbana como herramienta para transformar las ciudades**.

Estuvo moderado por Rosa Arlene María, directora ejecutiva de CIDEU, y contó con la participación de **Claudia García**, directora del Departamento Administrativo de Planeación de la Gobernación de Antioquia; **Oriol Estela**, coordinador del Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona; **Patricia Mancuello**, coordinadora de la Unidad de Formación en Estrategias Urbanas y Redes de Ciudades, Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y **Kepa Korta**, director de la Oficina Estratégica, San Sebastián/Donostia. Compartimos aquí algunas ideas clave.

Oriol



*La planificación estratégica es un ejercicio imprescindible para construir un futuro compartido entre actores que forman parte de sistemas complejos y dinámicos, como son las ciudades. Un ejercicio que reclama grandes dosis de confianza, generosidad y paciencia, y que no debe rehuir el conflicto, inherente a lo urbano, sino gestionarlo.*

Kepa



*Trabajar construyendo el futuro a través de la prospectiva nos permite adelantarnos a procesos que muy probablemente sucederán y en los que podemos influir positivamente aprovechando las olas cuando el viento es favorable, o prepararnos para acontecimientos negativos aumentando nuestra capacidad de resiliencia. Asimismo, nos permite trabajar proactivamente interviniendo en el futuro que pretendemos crear y construyendo la ciudad que queremos, impulsando cambios, y adoptando decisiones, en la dirección adecuada.*

Claudia



*Poner las voces de la sociedad en el centro de la planificación es cohesionar el territorio para pasar del plan a la acción. Solo construyendo acuerdos comunes lograremos localizar las estrategias, incidir en las políticas públicas y articular los proyectos particulares a una visión compartida, que permita mantener vivos los planes en su temporalidad.*

Patricia



*La participación ciudadana es imprescindible en el diseño de nuestras ciudades. Dado que la gobernanza a escala local y metropolitana es en muchos lugares una asignatura pendiente, el aporte de la planificación estratégica ha de ser articular los medios para que los distintos actores sociales y económicos tengan su lugar en el diseño y ejecución de las acciones gubernamentales.*

Mira la publicación sobre los 30 años de CIDEU:







