

# El Perfil de Resiliencia de Medellín y su utilidad para las políticas públicas orientadas al desarrollo sostenible

Programa Global de Ciudades Resilientes (CRGP)

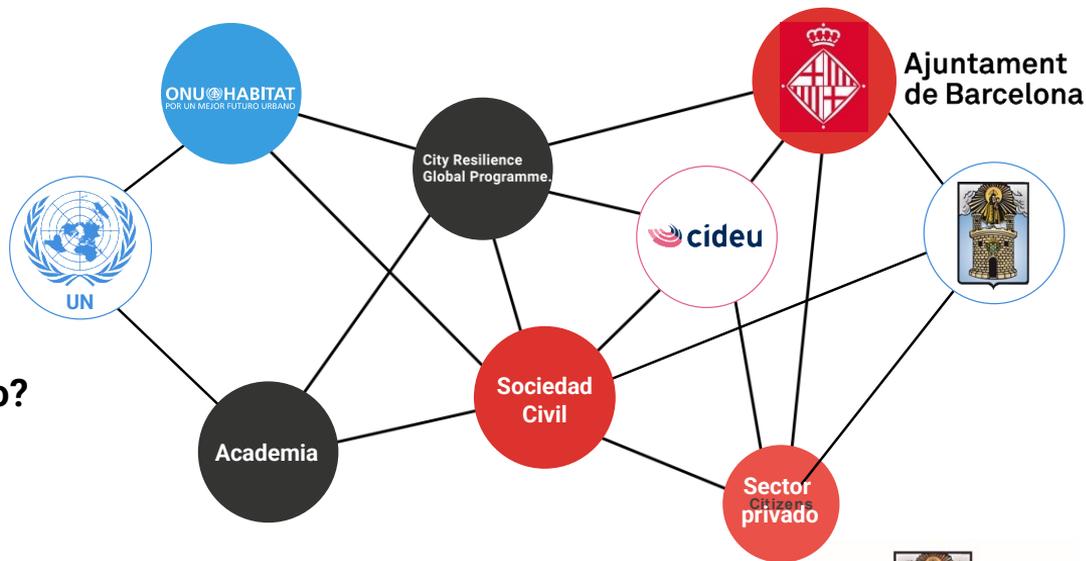
Lina María Murillo Pérez  
Junio 2023



Alcaldía de Medellín  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

# Contenido

- Contexto Resiliencia Medellín
- Descripción del proyecto y sus etapas
- Avance y productos de cada etapa
- ¿Qué hemos aprendido durante el proceso?



**Alcaldía de Medellín**  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

# Contexto

## DATOS GENERALES DE MEDELLIN)

Capital de Antioquia (Colombia) – Extensión: 376,4 km<sup>2</sup> – Suelo Urbano: 111,61 Km<sup>2</sup> – Suelo Rural : 263,04 Km<sup>2</sup> – Temperatura 24 ° C – División político administrativa: 16 comunas y 5 corregimientos – composición poblacional: 2.612.958 (52,8% mujeres y 47,2% hombres) – Índice de Pobreza Multidimensional 9,83% (9,56% zona urbana y 11,67% zona rural) – Tasa de desempleo: 11,12% - Principales actividades económicas: servicios y comercio



# Etapas e instancias del proyecto



**Alcaldía de Medellín**  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

# Avance y productos - Diagnóstico

- **Recolección de indicadores sobre los 8 elementos urbanos** (*entorno construido; cadena de suministro y logística; infraestructura básica; movilidad; servicios públicos municipales; inclusión y protección social; economía y; ecología*)

Aprox. 500 indicadores

- **Mapeo de choques y estreses (caracterización y priorización)**

4 workshops – Aprox. 70 personas

- **Benchmarking**

Aprox. 16 sesiones - 40 participantes



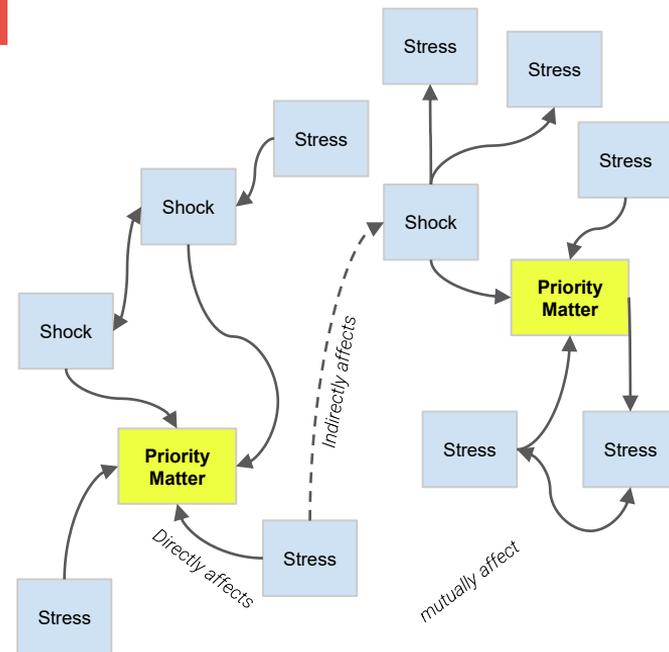
**Alcaldía de Medellín**  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

# Avance y productos – Asuntos prioritarios

- **Definición de asuntos prioritarios**

1. **Desarrollo territorial insostenible** (*vulnerabilidad al cambio climático, contaminación del aire, fallos en el sistema de movilidad y transporte conflictos en uso de suelo, vivienda informal y en zona de riesgo*)
2. **Desigualdad social y económica** (*dificultad en el acceso a ingresos, inmovilidad social, violencia de género, deficiencias en calidad y cobertura educativa, conducta suicida*)
3. **Desarrollo económico insostenible** (*Desempleo, informalidad laboral, disminución de la competitividad y de la densidad empresarial*)
4. **Débil Gobernanza** (*desarticulación en las políticas públicas, escasa participación de todos los sectores/actores en la gestión; riesgos de corrupción; fallos de capacidad institucional y desconfianza institucional*)

- **Diagrama de causas y efectos (árbol de problemas) e identificación de puntos de entrada**



Jornada *workshops* 2 días (Misión UN-H) - 50 participantes internos y externos

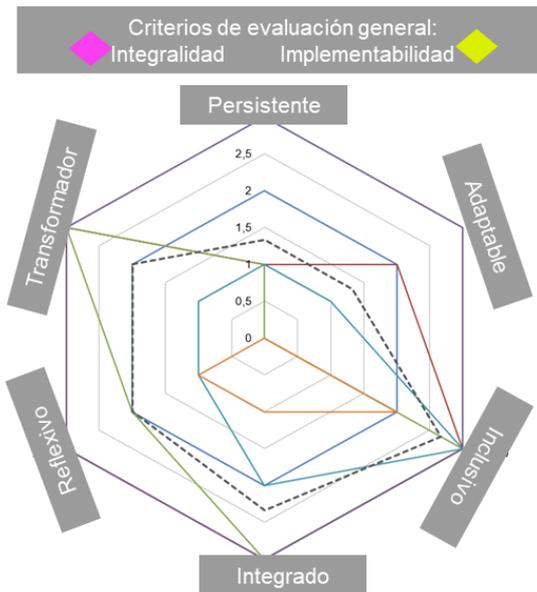


Alcaldía de Medellín  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

# Avance y productos – Evaluación de PPIs

- **Identificación de planes, políticas e iniciativas y de stakeholders relevantes**
- **Aplicación herramienta de evaluación: 2 criterios generales y 6 características de resiliencia**
- **Evaluación cualitativa (impacto, estado actual, barreras de implementación, oportunidades y limitaciones)**

4 sesiones formales - 30 participantes



| EVALUACIÓN GENERAL<br>(Tasa de Alta, Media, Baja) |       |       |       |      |                                |                   |        |         |      |                                     | EVALUACIÓN DE CARACTERÍSTICAS DE RESILIENCIA<br>¿Ayuda el PPI a que la ciudad sea más _____ en este tema prioritario?<br>Califique de 0 (más bajo) - 3 (más alto) |             |           |           |           |           |               |             |
|---|-------|-------|-------|------|--------------------------------|-------------------|--------|---------|------|-------------------------------------|---|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------------|-------------|
| Integralidad                                      |       |       |       |      |                                | Implementabilidad |        |         |      |                                     | COMENTARIOS   | Persistente | Adaptable | Inclusivo | Integrado | Reflexivo | Transformador | COMENTARIOS |
| Obj.  | Datos | Riesg | Parti | Prom | Eval. Cualitativa Integralidad | Alinea            | Capac. | Transp. | Prom | Eval. Cualitativa Implementabilidad |   |             |           |           |           |           |               |             |
| 3   | 3     | 3     | 3     | 3    | Alto                           | 3                 | 3      | 1       | 2,33 | Medio                               |   | 1           | 1         | 3         | 2         | 2         | 2             |             |
| 3   | 3     | 2     | 2     | 2,5  | Medio                          | 3                 | 1      | 1       | 1,67 | Bajo                                |   | 1           | 1         | 3         | 2         | 2         | 2             |             |

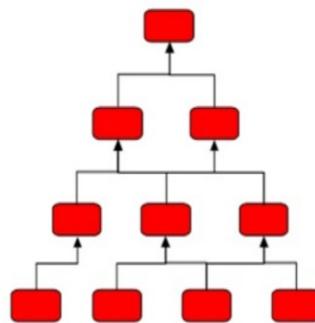


**Alcaldía de Medellín**  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

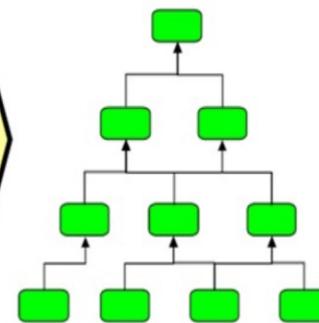
# Avance y productos – Árbol de objetivos y teoría de cambio

- Definición de Líneas de Acción
- Árbol de impactos y objetivos
- Propuesta de Teoría de Cambio por cada línea de acción

Árbol de Problemas  
(Aspectos Negativos)



Árbol de Impactos  
(Aspectos Positivos)



Actividades /  
Procesos

3 *workshops* formales - Aprox. 30 participantes  
Más de 20 reuniones de trabajo



Alcaldía de Medellín  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

# Avance y productos – Visión de resiliencia



En el **2040**, Medellín como ciudad región, destacará por ser un territorio **innovador, sostenible y resiliente**. Asumirá, de forma activa y preventiva, los diferentes retos, riesgos, choques y estreses por medio de una planificación **participativa y articulada** que considera los aprendizajes de experiencias pasadas y la diversidad de posibles escenarios futuros. Promoverá una **amplia gobernanza**, donde confluya múltiples sectores y actores, y fortalecerá las **capacidades individuales y colectivas** de la ciudadanía, para que esta, sea la impulsora y protagonista de sus **propios procesos de desarrollo**. En este contexto, la acción estatal resultará en el mejoramiento de los sistemas socioecológicos y del bienestar de la población.



**Alcaldía de Medellín**  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

# Avance y productos – Recomendaciones de acciones para la resiliencia (RARs)



- Renovación de la flota de buses del transporte público hacia tecnologías de bajas o cero emisiones.
- Fomento del uso de bicicletas eléctricas en el sistema "Encicla", como alternativa de transporte sostenible para las zonas de ladera.
- Ampliación de la cobertura de las líneas del sistema de movilidad sostenible
- Fortalecimiento de los mecanismos para la prevención y control de la ocupación ilegal e inadecuada del territorio
- Gestión de los elementos de la red hidrográfica mediante su optimización hidráulica (mantenimiento y obras)
- Revisión, ajuste e implementación de los instrumentos de planificación complementaria de segundo nivel que le aportan al Modelo de Ocupación del POT
- Promoción de la formación y educación para el trabajo pertinente con las cualificaciones requeridas por el sistema productivo y de CTI
- Intermediación entre la oferta y demanda del mercado laboral para promover el trabajo decente
- Fomento de condiciones adecuadas para el acceso de las empresas a incentivos y mecanismos de financiación



**Alcaldía de Medellín**  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

# Avance y productos – Recomendaciones de acciones para la resiliencia (RARs)

03

## Equidad Social y económica 13 RARs

- Diseño e implementación del sistema distrital de cuidados
- Evaluación de las políticas públicas poblacionales
- Fortalecimiento de los sistemas de focalización y priorización
- Mejoramiento estrategias de reincorporación y reintegración
- Fortalecimiento de estrategias para el acceso gratuito y permanencia en educación postsecundaria
- Implementación política pública salud mental

04

## Esquemas sólidos de gobernanza 15 RARs

- Fortalecimiento procesos de rendición de cuentas
- Implementación política de gestión del conocimiento
- Fortalecimiento de los procesos de participación, articulación de actores y formación para la adecuada formulación de políticas públicas
- Desarrollo de estrategias para fortalecer la seguridad digital del Distrito
- Programa de auditorías sociales (auditorías a la vista)
- Institucionalización del programa "Nodos de Innovación Especializados"



**Alcaldía de Medellín**  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

# ¿Qué hemos aprendido durante el proceso?

1

Posibilidad de adaptar el proceso en función de los participantes, el esquema de operación de la entidad territorial y la cultura de participación.

3

Desarrollo de capacidad autocrítica de los equipos para evaluar objetivamente los indicadores y retos de ciudad

5

Identificación de barreras y obstáculos en la implementación de políticas y propuesta creativa de alternativas

2

Necesidad de pedagogía y de comunicación asertiva

4

El Perfil de Resiliencia como Agenda de Gobierno Local – Proceso dinámico sujeto a evaluación periódica.

6

Fundamental!! La articulación del Perfil con otros instrumentos de planificación (Plan de Desarrollo, POT, Agenda 2030, Planes sectoriales, etc.)

7

Las características de Resiliencia como referente para evaluar el diseño de las políticas públicas –  
Lineamientos para el proceso de formulación de PP



**Alcaldía de Medellín**  
Distrito de  
Ciencia, Tecnología e Innovación

**GRACIAS**



**Alcaldía de Medellín**  
Distrito de  
**Ciencia, Tecnología e Innovación**